

ГЛАВНОЕ

ПУЛЬС МИРА НА ДОНБАССЕ



21–27 января 2022

США И НАТО НАПРАВИЛИ РОССИИ ОТВЕТ НА ТРЕБОВАНИЯ “ГАРАНТИЙ БЕЗОПАСНОСТИ”

26 января США предоставили России письменный ответ на так называемые «гарантии безопасности».

Госсекретарь США Энтони Блинкен [заявил](#), что США не будут публиковать текст ответов и [ждут](#) того же от Москвы, так как дипломатия имеет больше шансов на успех при сохранении конфиденциальности переговоров, при этом отметив, что в них были изложены мнения США и союзников, дана оценка “обеспокоенности” России, а также указаны те сферы, в которых США и Россия могут найти общий язык.

С ответом Вашингтона ознакомился и Киев. [По словам главы МИД Украины Дмитрия Кулебы](#), возражений по содержанию американского ответа у украинской стороны нет. Он подчеркнул важность продолжения работы дипломатического трека контактов с Россией и отметил, что позиция Украины в ответе США учтена. Глава МИД России Сергей Лавров [заявил](#), что документ не содержит “позитивной реакции” по главному для России вопросу – позиции о дальнейшем нерасширении НАТО на Восток и размещении ударных вооружений.

Также письменный ответ России на требования о “гарантиях безопасности” [предоставило](#) НАТО, отказавшись дать обязательство не принимать Украину в Альянс. Предположительное краткое содержание ответов [опубликовала](#) газета The New York Times: согласно ее источникам, США и НАТО предложили России

договориться об ограничении ядерных вооружений и масштабов военных учений, одновременно дав понять, что у России нет права вето на присутствие ядерного оружия, войск или обычных вооружений в странах НАТО. Экспертные комментарии к этой ситуации [предлагает](#) “Радио Свобода”.

РОССИЙСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ ПО ПРИЗНАНИЮ “Л/ДНР” И ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ИМ ВООРУЖЕНИЙ: РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ

26 января партия «Единая Россия» [обратилась](#) к руководству России с просьбой предоставить так называемым «ДНР» и «ЛНР» вооружение. По словам руководителя фракции «Единая Россия» Владимира Васильева, причиной этого является обеспокоенность “благополучием мирных граждан”. Ранее в тот же день первый вице-спикер Совета Федерации России Андрей Турчак [заявил](#), что Россия должна оказать помощь группировкам «ДНР» и «ЛНР» в виде поставок отдельных видов вооружений для повышения их обороноспособности. При этом пресс-секретарь президента России Дмитрий Песков заявил, что Владимир Путин с пониманием относится к инициативе партии власти «Единая Россия» о предоставлении оружия так называемым «ДНР» и «ЛНР», но какой-либо реакции на этот счет на данный момент нет.

Россия может передать на Донбасс ПЗРК, противотанковые снаряды и мины, [заявил](#) член комитета Государственной Думы по обороне Андрей Гурулев. [По словам первого заместителя председателя комитета Госдумы России по делам СНГ и связям с соотечественниками Виктора Водолацкого](#), в случае такого решения со стороны президента России, поставка вооружения может быть произведена в течение нескольких часов.

Спикер российского парламента Вячеслав Володин [сообщил](#), что на следующей неделе запланированы консультации с главами фракций Государственной думы об обращении к президенту России для признания так называемых «ДНР» и «ЛНР», а в феврале документ [рассмотрит](#) Совет Думы. В Совете федерации России, комментируя данную инициативу, [заявили](#), что давление на руководство страны в подобных вопросах неприемлемо. Кремль [отказался](#) комментировать предложение о признании так называемых “Л/ДНР” до тех пор, пока проект обращения не будет официально рассмотрен Госдумой. При этом и.о первого замглавы украинской делегации в Трехсторонней контактной группе Андрей Костин [отмечает](#), что предложение КПРФ не соответствует нынешней позиции Москвы в переговорах Минского и Нормандского форматов и он не видит предпосылок к тому, чтобы Государственная Дума поддержала это решение.

ЭСКАЛАЦИЯ НАРАСТАЕТ, ОЦЕНКИ СИТУАЦИИ С БЕЗОПАСНОСТЬЮ РАЗНЯТСЯ

Продолжаются попытки Украины и стран Запада влиять на ситуацию с эскалацией дипломатическими методами.

21 января в Женеве состоялись переговоры государственного секретаря США Энтони Блинкена и министра иностранных дел России Сергея Лаврова. Госсекретарь США [предложил](#) России отвести войска и начать переговоры для подтверждения отсутствия планов по вторжению, отметив, что президент США Джо Байден готов снова встретиться с Владимиром Путиным. Блинкен напомнил, что если любые российские войска начнут вторжение в Украину, за этим последует «быстрый, сплоченный, жесткий ответ». Кроме того, он подчеркнул, что США готовы отвечать пропорционально и на невоенные меры воздействия России на Украину. [Комментируя итоги переговоров](#), Сергей Лавров отметил, что позиция США о происходящем на российско-украинской границе является необоснованной, а угроза вторжения – вымышленной. Парламентская ассамблея Совета Европы [призвала](#) российские власти как можно скорее отвести войска с украинских границ и остановить эскалацию.

Глава МИД Германии Анналена Бербок во время выступления в Бундестаге на дебатах по поводу российско-украинского конфликта [подчеркнула](#), что требования Кремля в отношении так называемых “гарантий безопасности” противоречат основам порядка безопасности в Европе и предупредила, что санкции, которые последуют в случае дальнейших военных действий против Украины, затронут и российский газопровод «Северный поток-2». По ее словам, нужно продвигать необходимость диалога с Россией, при этом четко давая понять, что суверенное равенство стран и основы европейского мирного порядка не могут быть предметом переговоров.

[По мнению источников The Wall Street Journal](#), многие западные чиновники оборонных ведомств уверены, что Россия "завершает приготовления к вторжению в Украину", отправляя на границу медицинские подразделения. При этом эти шаги не означают неизбежности нападения, однако они являются предпосылками для боевых действий. Отмечается, что оценки ситуации с безопасностью разнятся.

Так, Государственный департамент США [разрешил](#) добровольный отъезд сотрудников посольства в Киеве, а также дал указание по поводу выезда их семей «в связи с угрозой военных действий со стороны России, которая сохраняется». Часть сотрудников [отзывает](#) и посольство Великобритании. Евросоюз, в свою очередь, [не собирает](#)сь вывозить семьи дипломатов, пока идут переговоры по безопасности с Россией. МИД Украины [назвал](#) подобные решения преждевременными, отметив, что значительных изменений ситуации с безопасностью за последнее время не происходило.

В Белом доме [считают](#), что действия России на границе Украины, являются агрессивными и могут быть подготовкой к вторжению, несмотря на то, что в Киеве [заявляют](#) о физической невозможности такого наступления в настоящее время.

При этом почти половина украинцев воспринимают скопление войск России у границ страны как реальную угрозу вторжения зимой-весной 2022 года. Такие данные получены в результате социологического [опроса](#), проведенного

Киевским международным институтом социологии 20-21 января. При этом больше половины опрошенных (56,5%) считает, что власти Украины предпринимают недостаточно дипломатических и оборонных усилий для предотвращения вторжения; схожее количество респондентов (58%) считает, что переговоры с Россией следует вести только в присутствии западных партнеров.

СОСТОЯЛАСЬ ВСТРЕЧА СОВЕТНИКОВ ЛИДЕРОВ НОРМАНДСКОГО ФОРМАТА

26 января в Париже состоялась встреча советников лидеров Нормандского формата, на которой прошло обсуждение разногласий по Минским соглашениям. Стороны договорились встретиться через две недели в Берлине, чтобы попытаться найти пути разрешения конфликта на Донбассе. Глава Офиса президента Украины Андрей Ермак [отметил](#), что стороны выразили желание работать над имеющимися разногласиями и поддержали устойчивый режим прекращения огня на Донбассе, который должен действовать без каких-либо условий, [добавив](#), что Украина продолжает настаивать на привлечении Германии и Франции к механизму верификации режима прекращения огня на Донбассе. Он подчеркнул, что принятое по итогам встречи [коммюнике](#) является первым документом, который удалось согласовать с момента проведения саммита лидеров Нормандской четверки в декабре 2019 года. При этом представлявший Россию заместитель главы администрации президента России Дмитрий Козак [заявил](#), что саммит лидеров стран "нормандской четверки" возможен лишь после согласования условий особого статуса Донбасса, также подчеркнув, что эскалация ситуации на границах Украины не обсуждалась в ходе встречи.

Президент США Джо Байден [заявил](#) о поддержке усилий по урегулированию конфликта на Донбассе в Нормандском формате, выразив надежду, что подтверждение советниками лидеров стран Нормандского формата условий прекращения огня поможет снизить напряженность и продвинуть выполнение Минских соглашений.

УКРАИНА ОТЗЫВАЕТ ЗАКОНОПРОЕКТ О ПЕРЕХОДНОМ ПЕРИОДЕ И ПРИНИМАЕТ ЗАКОН О ЗАЩИТЕ ЛИЦ, ЛИШЕННЫХ СВОБОДЫ В РЕЗУЛЬТАТЕ РОССИЙСКОЙ АГРЕССИИ

24 января на внеочередном заседании Кабинет Министров Украины [отозвал](#) законопроект "Об основах государственной политики переходного периода" с целью его доработки.

В числе причин отзыва министр по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий Украины Ирина Верещук называет ряд критических замечаний со стороны Венецианской комиссии, а также недостаточную

поддержку документа со стороны депутатского корпуса и экспертов. По ее словам, изменения будут призваны внести больше “человекоцентричности” в законопроект.

Она [отметила](#), что речь идет о доработке положений по уголовной ответственности, люстрации, праву на правдивую информацию, конвалидации и статусу Крыма. Планируется, что новая версия законопроекта [будет представлена](#) весной этого года.

[По сообщениям источников "Европейской правды"](#), реальной причиной отзыва законопроекта является требование, выдвинутое российской стороной для проведения встречи Нормандской четверки на уровне советников.

[По словам главы Офиса президента Украины Андрея Ермака](#), отзыв законопроекта не связан с встречей советников лидеров нормандской четверки, каких-либо предварительных условий относительно проведения встречи в Нормандском формате не выдвигалось. [Мнения экспертов](#) о причинах и оправданности отзыва законопроекта разделились.

26 января Верховная Рада Украины [приняла Закон](#) «О социальной и правовой защите лиц, в отношении которых установлен факт лишения личной свободы в результате вооруженной агрессии против Украины и членов их семей». Закон содержит перечень лиц, которые подпадают под его действие – в него входят оказавшиеся в плену военнослужащие, гражданские заложники, а также политзаключенные. Среди прочего, закон предусматривает создание Комиссии по установлению факта лишения свободы, порядок выплаты денежной помощи пострадавшим и членам их семей, закрепляет право на медицинскую и реабилитационную, в том числе психологическую, помощь, и порядок осуществления правовой поддержки.

В ЕСПЧ СОСТОЯЛИСЬ СЛУШАНИЯ О ПРИЕМЛЕМОСТИ ДЕЛА “УКРАИНА И НИДЕРЛАНДЫ ПРОТИВ РОССИИ”

26 января в Европейском суде по правам человека состоялись устные [слушания](#) о приемлемости общего межгосударственного дела "Украина и Нидерланды против России".

В деле против России ЕСПЧ объединил три жалобы: две из них, о нарушениях прав человека во время событий, связанных с конфликтом на Донбассе и об отправке детей-сирот из интерната в Луганске на лечение в Россию, поданы Украиной, и третья – в поддержку заявления родственников 298 человек, погибших в ходе крушения “Боинга” МН17 в небе над Донбассом в июле 2014 года, была подана Нидерландами. Были заслушаны позиции сторон, решение о том, продолжать ли в принципе рассмотрение жалоб Украины и Нидерландов, суд должен вынести в течение ближайших месяцев.

О ходе слушаний и их значении рассказывают [Би-Би-Си](#) и Центр прав человека “ЗМІНА”.

ПАСПОРТИЗАЦИЯ, ОГРАНИЧЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАНСТВА И ГОЛОСА ДОНБАССА НА ВЫБОРАХ В ДУМУ РОССИИ В 2021 ГОДУ

Институт исследований Украины при университете Гарварда выпустил отчет о российской паспортизации Донбасса. По мнению исследователей, паспортизация может служить России инструментом экстерриториального управления на Донбассе при сохранении насилия на сравнительно низком уровне, или инструментом для оправдания полномасштабного военного вмешательства в Украину для "защиты" своих граждан от предполагаемого "геноцида". Авторы отчета также проанализировали участие жителей "Л/ДНР" с российскими паспортами на выборах в Госдуму России в 2021 году и пришли к выводу, что присутствие жителей Донбасса на соответствующих избирательных участках Ростовской области добавляет 25% к результату правящей "Единой России", что также играет на руку действующей власти. Полный текст отчета доступен по [ссылке](#).