

# Рекомендации

Реинтеграция населения,  
пострадавшего от конфликта  
на Донбассе и восстановление  
справедливого мира: текущее  
состояние и приоритеты на будущее



# Imprint



Эти рекомендации были разработаны международной платформой гражданского общества CivilM+ опираясь на результаты 2-го Международного Форума «Реинтеграция на Донбассе — улучшение гуманитарной ситуации и восстановление межличностных контактов в зоне конфликта», Киев 13-14 ноября, 2019

Редакция: DRA (организация-член платформы CivilM+)

DRA e.V.  
Badstraße 44 D-13357  
Berlin  
Tel. +49 (0)30 446 680 12  
Fax. +49 (0)30 446 680 10

info@austausch.org  
www.austausch.org  
www.civilmplus.org

Публикация подготовлена в рамках проекта DRA «Диалог для понимания и справедливости: европейские НПО, работающие вместе для разрешения конфликтов в Донбассе»

Проект реализован благодаря поддержке Министерства иностранных дел ФРГ



Фото: Roberto Maldeno, Donbas october 2017, CC BY-NC-ND 2.0, <https://flic.kr/p/CiXiPA>

Содержание этого отчета не обязательно совпадает с позицией Министерства иностранных дел ФРГ

Copyright © DRA 2019

Воспроизведения содержания отчета разрешается в случае упоминания источника.

# Содержание

<b>Введение</b>	<b>4</b>
<b>Определение реинтеграции и текущая государственная политика в этой сфере</b>	<b>5</b>
<b>Рекомендации для формирования эффективной политики реинтеграции</b>	<b>6</b>
I. Урегулирование гуманитарного кризиса и обеспечение эффективного доступа населения к (реализации прав / базовым сервисам)	6
II. Устранение всех форм дискриминации и равный доступ к услугам и правам	7
III. Разработка концепции переходного правосудия	8
IV. Обеспечение доступа к реализации гражданами права на свободу передвижения и восстановление социальных связей	8
V. Предоставление доступа к образованию для всех граждан Украины независимо от места их проживания	9
VI. Осуществление последовательной политики в отношении органов местного самоуправления на подконтрольной Правительству Украины территории в Донецкой и Луганской областях	9
VII. Минимизация рисков для окружающей среды в регионе конфликта	10
VIII. Информационная и языковая политика	10

---

# Введение

На шестом году вооруженного конфликта на востоке Украины миллионы людей испытывают ежедневные трудности, которые ущемляют человеческое достоинство и право человека на жизнь в свободе, мире и справедливости. Продолжение вооруженных действий и связанные с этим вынужденные меры безопасности и ограничения прав человека негативно отражаются на уровне жизни и психологического самочувствия людей. Но война не является универсальным оправданием регулярного и систематического игнорирования потребностей населения, проживающих в регионе конфликта, со стороны органов власти. Тяжелое положение гражданского населения в регионе конфликта и многочисленные нарушения прав человека и требуют внимания и активного действия.

Без сомнения, первой и важнейшей задачей для всех участников процесса принятия и реализации политических решений является прекращение вооруженных столкновений и урегулирование гуманитарного кризиса – особенно в населенных пунктах вблизи линии разграничения, а также обеспечение доступа гражданского населения к реализации базовых потребностей, прав человека, к участию в демократических процессах.

Очевидно, что

- Вооруженный конфликт на востоке Украины затрагивает вопросы безопасности, мира и демократии на всем европейском континенте, и не является всего лишь внутренней проблемой Украины.
- Любое принятое решение, действие или бездействие повлияют на жизнь поколений на десятилетия вперед.
- Осознание комплексности и дальновидности подходов к выработке и принятию решений - важная ментальная предпосылка для всех, кто задействован в процессе формирования стратегии реинтеграции региона конфликта.
- Работа всех вовлеченных в процесс преодоления конфликта получит больший эффект в случае, если действия разных акторов будут дополнять и усиливать друг друга.
- Восстановлению мира и справедливости задача далеко не только для военных и судов. Стабильное, мирное и демократическое будущее для людей, затронутых конфликтом,

зависит от работы органов законодательной и исполнительной власти Украины на всех уровнях; от готовности политиков, активистов гражданского общества, научных и общественных экспертов в области социальных и государственных процессов, видных государственных и общественных деятелей - в Украине и за ее пределами - активно включиться в формирование предпосылок для справедливого мира в обществах, затронутых конфликтом.

Насколько скоро Украина сумеет преодолеть последствия конфликта и будет процветающим европейским государством, зависит как от политической воли, дальновидности стратегий государственной власти Украины, так и от поддержки европейских государств, международных институций, активной работы гражданского общества. Большое значение для выработки и реализации стратегии реинтеграции населения в регионе конфликта имеет компетентность исполнительной власти Украины на всех уровнях, чувство ответственности за результаты работы, компетентность действий разных акторов. Продуманная просветительская, образовательная и информационная работа с населением, а также вовлечение затронутых конфликтом людей и всего гражданского общества в процесс разработки стратегии являются важным условием для того, чтобы решения и действия властей получили широкую общественную поддержку.

Задачи, которые в ближайшее время предстоит решить для перехода украинского общества к мирной жизни и создания социального доверия, столь же разнообразны, сколь и потребности миллионов разных людей, затронутых конфликтом: граждан Украины, живущих в зоне продолжающихся боевых действий и на неподконтрольных территориях; жертв конфликта - людей, потерявших здоровье, близких, имущество, работу; нуждающихся в государственной и социальной поддержке, внутренне перемещенных лиц, вынужденных заново строить свою жизнь на новом месте; иностранцев и лиц без гражданства, проживающих на территориях, которые не контролируются украинским правительством; детей, родившихся после 2014 года, подрастающего поколения, взрослых, ответственных за экономическое выживание своих семей, пенсионеров, заслуживших старость в достоинстве..

Кому предстоит решать эти задачи? Это - органы государственной власти всех уровней, органы

местного самоуправления, политики и дипломаты, парламентарии и чиновники в Украине и за ее пределами, международные политические, финансовые институции и гуманитарные организации, органы правосудия, система образования, средства массовой информации, гражданское общество, и, наконец, сами пострадавшие

Мы, участники платформы гражданского общества CivilM+, видим свою задачу в том, чтобы содействовать и поддерживать процесс мирного урегулирования и преодоления последствий конфликта на Донбассе. Опираясь на многолетний опыт экспертов и партнеров платформы, мы стремимся расширить и укрепить сотрудничество различных акторов перемен, объединить и систематизировать их знания и представления о том, как может и должен происходить процесс реинтеграции населения, затронутого конфликтом, и возвращения украинского общества к мирной жизни. Наша цель - сформировать комплексное понимание и общий подход к реализации различных аспектов этого процесса.

## Определение реинтеграции и текущая государственная политика в этой сфере

УВКБ ООН и МОМ чаще говорят о процессе реинтеграции в контексте возвращения перемещенного населения или беженцев. В случае Украины, пока речь не идет о возвращении ВПО на место их прежнего проживания, реинтеграцию можно определить как процесс, включающий в себя поступательное создание условий, позволяющих населению, пострадавшему от конфликта, удовлетворять свои социальные, экономические, гражданские и политические права. Понятие реинтеграции предполагает устранение разницы в положении и правах между сообществами затронутыми конфликтом и остальной частью населения. Реинтеграция является важным компонентом процесса примирения и миротворчества и, таким образом, связана с уменьшением политического и социального насилия, а также установлением верховенства права.

Со времени принятия Минских соглашений правительство Украины предприняло ряд шагов, направленных на защиту прав граждан, пострадавших в ходе конфликта, переместившихся из неподконтрольных территорий или зоны боевых

действий. Законом «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» государство гарантировало «создание условий для добровольного возвращения ВПЛ на покинутое место жительства или интеграции по новому месту жительства в Украине».<sup>1</sup> 24 февраля 2018 года вступил в силу Закон Украины «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины на временно оккупированных территориях в Донецкой и Луганской областях»,<sup>2</sup> так называемый «закон о реинтеграции».

Вместе с тем, следует отметить, что до последнего времени в риторике представителей силовых структур, официальных лиц и представителей местного самоуправления реинтеграция охваченных конфликтом отдельных районов Донецкой и Луганской областей (ОРДЛО)<sup>3</sup> и их жителей рассматривалась исключительно или почти исключительно как комплекс мер, которые необходимо будет предпринять в долгосрочной перспективе и только после полного и окончательного возвращения ОРДЛО под контроль правительства (путем реализации мирных соглашений или в результате военной операции). Между тем, непоследовательная политика в отношении ВПЛ и жителей ОРДЛО, разрыв транспортных, экономических, инфраструктурных связей с этими территориями с годами значительно усложнили задачу по реинтеграции населения ОРДЛО в будущем.

Среди факторов, которые с годами все более отдаляют жителей ОРДЛО от их сограждан на контролируемой правительством территории, создают условия для все большей социальной, экономической и информационной изоляции неподконтрольных территорий и их жителей, можно выделить следующие:

- экономическая блокада;
- отсутствие механизма выплаты пенсий гражданам, проживающим в ОРДЛО;
- отсутствие административной процедуры признания фактов рождения и смерти в ОРДЛО;
- отсутствие механизма компенсации материального (разрушенное жилье и утраченное имущество) и морального вреда (вследствие смерти и ранений гражданских лиц и их родственников);
- ограничение избирательных прав для ВПЛ и жителей ОРДЛО;

- отсутствие прозрачного и последовательного подхода к вопросам амнистии;
- непропорциональные ограничения свободы передвижения .
- сложности с совместным использованием жизненно важной инфраструктурой, такой как водные ресурсы.

Избранные в 2019 году Президент и парламент Украины успели дать ряд позитивных сигналов и вновь актуализировали вопрос реинтеграции. Так, заместитель руководителя Офиса Президента (ОП) Руслан Рябошапка заявил, что ОП при поддержке Комиссии по вопросам правовой реформы (при которой создана рабочая группа по вопросам реинтеграции ОРДЛО и их населения) до 2020 года планирует представить пакет инициатив Президента по реинтеграции Донбасса,<sup>4</sup> наблюдается прогресс в переговорном процессе.<sup>5,6</sup>

Вместе с тем, в условиях крайне напряженной внутренней и международной политической обстановки,<sup>7</sup> правительство допускает ряд неоднозначных мер и рискованных политических компромиссов.<sup>8, 9, 10, 11, 12, 13, 14</sup>

Несмотря на то, что горячая фаза конфликта все еще продолжается, о реинтеграции возможно и необходимо говорить уже сейчас. Украина имеет обязательства по отношению к защите прав своих граждан, оказавшихся на неподконтрольной территории и шаги правительства, хоть и ограниченные реалиями конфликта, могут показать населению, что оно не забыто и все еще воспринимается правительством как часть Украины. Возможность максимально удобно и просто воспользоваться государственными услугами, быстро пересечь линию соприкосновения и вести бизнес вместе с другими украинцами приблизит население ОРДЛО, восстановит их связи с населением остальной части Украины, создаст каналы коммуникации - все это важные шаги, которые облегчат совместное проживание в будущем, когда территория ОРДЛО вернется под контроль украинского правительства.

## Рекомендации для формирования эффективной политики реинтеграции

Среди первоочередных мер для эффективной реинтеграции ОРДЛО и их населения, а так же ВПЛ можно выделить следующие:

- I. Урегулирование гуманитарного кризиса и обеспечение эффективного доступа населения к (реализации прав / базовым сервисам)
  1. Возобновление и увеличение объема финансирования существующих государственных жилищных программ, доступных для ВПЛ («Доступне житло»,<sup>15</sup> «Власний дім»<sup>16</sup>), программ льготного кредитования; разработка и внедрение специальных жилищных программ для ВПЛ (например, право первоочередного выкупа ВПЛ жилья, которое находится в их временном пользовании, льготы и преференции арендодателям, сдающим жилье ВПЛ).
  2. Изменение подхода к государственной поддержке ВПЛ: адресная помощь ВПЛ<sup>17</sup> предоставляется в размере, не соответствующем реальной стоимости аренды жилья и коммунальных услуг. Гораздо более эффективным способом поддержки ВПЛ может быть предоставление социального или временного жилья в комбинации с программами трудоустройства/развития предпринимательства.
  3. Эффективный доступ к регистрации актов гражданского состояния (внедрение административной процедуры признания фактов рождения и смерти лиц в ОРДЛО<sup>18</sup>). Судебная процедура признания правительством фактов рождения и смерти в ОРДЛО является неэффективной и недоступной для многих граждан. Необходимость уплаты судебного сбора, бюрократическая сложность (РАГС-суд-РАГС), ограничения по территориальной подсудности дел о признании фактов смерти, ограниченный круг лиц, которые могут обратиться в суд для установления фактов и получить соответствующие свидетельства, существенно усложняют для жителей ОРДЛО и их родственников процедуру оформления

наследства, выплат по рождению ребенка, опеки и т.д., а в долгосрочной перспективе ставят под риск безгражданства детей, родившихся в ОРДЛО после 2014 года.

4. Доступ к получению паспорта гражданина Украины: усовершенствование процедуры и унификация практики Государственной миграционной службы (ГМС) касательно процедуры установления личности и гражданства, а также выдачи временных удостоверений личности. В процессе оформления/переоформления/продления срока действия паспортов гражданина Украины многие сталкиваются со сложностями, связанными с необходимостью подтверждения личности и гражданства. При этом практика территориальных органов ГМС может существенно отличаться от района к району, практически невозможно подготовить универсальный и исчерпывающий перечень документов, которые могут служить доказательствами, обеспечить участие (и личное присутствие) от 3 до 5 лиц для подтверждения личности заявителя и т.д. Процедура оформления паспорта может занимать до нескольких месяцев, в течение которых человек без документов с большим трудом может передвигаться по территории проведения Операции объединенных сил (ООС) (через внутренние блокпосты) и через линию соприкосновения (ЛС) (пересекать контрольные пункты въезда/выезда (КПВВ)).
5. Доступ к административным сервисам. В связи с конфликтом и перемещением населения значительно возросла нагрузка на государственные учреждения вдоль ЛС. Однако в большинстве случаев до сих пор не были пропорционально усилены ресурсы территориальных органов и подразделений СЗН, ПФ, ГМС, прочих органов и служб, услуги которых пользуются повышенным спросом. Необходимые изменения (увеличение штата, расширение числа помещений и дополнительное материально-техническое обеспечение, электронные очереди, создание центров предоставления административных услуг и т.д.) внедряются крайне медленно, вследствие чего возникают огромные очереди, задержки с изготовлением документов и принятием необходимых решений, растет эмоциональное напряжение и возникают многочисленные конфликты.

## II. Устранение всех форм дискриминации и равный доступ к услугам и правам

1. Устранение дискриминационной процедуры (пере-) оформления пенсий и социальных выплат для жителей ОРДЛО, а также монополии Ощадбанка на их обслуживание, т.н. альтернативный порядок выплаты пенсий. Наиболее уязвимые категории населения остаются наименее защищенными с точки зрения как законодательства, так и правоприменительной практики. Пенсионеры, получатели социальных выплат, которые часто лишены иных средств к существованию, по-прежнему не имеют эффективного доступа к пенсиям и государственной материальной поддержке. Дискриминационная процедура переоформления пенсионных выплат, предусматривающая регистрацию (часто - фиктивную) в качестве ВПЛ, многоуровневая система верификации, монополия Ощадбанка на обслуживание пенсионеров, прописанных в ОРДЛО, должны быть безотлагательно пересмотрены правительством.
2. Равный доступ к избирательным правам, изменение подхода к определению избирательного адреса (законопроект 6240<sup>19</sup>)/ трансформация системы регистрации места проживания. С начала конфликта десятки тысяч граждан Украины уже дважды не смогли принять участие в выборах народных депутатов по мажоритарным округам. Механизм временной смены места голосования, во-первых, требует от жителей ОРДЛО как минимум дважды предпринять поездки на контролируемую территорию (для подачи заявления на смену места голосования и непосредственно в день выборов), а во-вторых, позволяет на парламентских выборах голосовать только за кандидатов по спискам политических партий. ВПЛ, в течение нескольких лет проживающие в принимающих громадах, не имеют права голоса на местных выборах. Проблема доступа к выборам в очередной раз актуализирует необходимость фактической отмены института прописки и внедрения процедуры регистрации места проживания, которая бы отвечала существующим вызовам.

### III. Разработка концепции переходного правосудия

1. Обеспечить последовательное продолжение судебной реформы для повышения эффективности и прозрачности функционирования судов и повышения доверия к ним в обществе
2. Механизм компенсации за разрушенное жилье и пострадавшее имущество. Судебная практика свидетельствует о том, что действующее законодательство предусматривает такой механизм, однако воспользоваться им на практике невозможно, поскольку даже существующие позитивные решения судов не имплементируются.<sup>20</sup>
3. Изучение подходов в предоставлении частичной амнистии отдельным категориям лиц комбатантов и гражданского населения с обеих сторон, в том числе тех, кто участвовал в политических акциях и антиправительственных выступлениях, сотрудничает с де-факто властями или исполнял (продолжает исполнять) функции чиновников или органов местного самоуправления; разработка однозначной и понятной политики правительства в отношении этих лиц, а также ясная политика Украины относительно тех, кто совершил военные преступления и грубые нарушения международного гуманитарного права.
4. Обеспечение социальной защиты жертв войны должно регламентироваться национальным законодательством, потому что международное гуманитарное право предусматривает защиту гражданского населения в зоне конфликта или в оккупации, но не содержит норм, регламентирующих социальную защиту гражданских жертв войны на этапе перехода этих лиц к мирной жизни. То есть. В Украине есть только одна норма, регламентирующая защиту гражданских лиц, пострадавших в результате вооруженного конфликта. 24.02.2018 года Закон Украины «О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты» был дополнен нормой, регламентирующей предоставление статуса «лица с инвалидностью вследствие войны» (которая является аналогом «инвалида войны»), лицам, получившим инвалидность вследствие ранений или других повреждений здоровья, полученных от взрывчатых веществ,

боеприпасов и военного вооружения на территории проведения АТО.

5. Процесс примирения, необходимый и неизбежный, предполагает создание широкого общественного диалога, создание комиссий памяти, обсуждения истории и конфликта - только пройдя этот путь возможно гарантировать неповторение трагического опыта.

### IV. Обеспечение доступа к реализации гражданами права на свободу передвижения и восстановление социальных связей

1. Скоординировать усилия международных партнеров для обеспечения доступа гуманитарных организаций на подконтрольную территорию
2. Мы приветствуем прогресс, достигнутый сторонами в отношении восстановления моста через реку Северский Донец в Станице Луганской,<sup>21</sup> а также меры, предпринимаемые Правительством Украины<sup>22</sup> для скорейшего восстановления транспортного сообщения между ОРДЛО и подконтрольной Правительству территорией Луганской области и призываем стороны в дальнейшем содействовать увеличению числа КПВВ в Луганской области.
3. Отмена пропускного режима или по крайней мере создание более доступной процедуры оформления пропуска. В июле 2019 Кабинет Министров Украины наконец принял порядок перемещения через ЛС. До этого пересечение ЛС через КПВВ, порядок оформления пропусков, полномочия силовиков в течение 4 лет регулировались внутренним документом СБУ, то есть, не были закреплены нормативно. Вместе с тем стоит отметить, что новый порядок сохраняет в почти неизменном виде основное ограничение права на свободу передвижения – пропускной режим. Правозащитники неоднократно обращали внимание на то, что процедура оформления электронного разрешения на пересечение ЛС является недоступной, неоправданно сложной и длительной.
4. Новый порядок перемещения интегрировал также порядок перемещения товаров и закрепил новый подход к формированию

перечня товаров, которые допускаются к провозу – теперь перевезти на/из ОРДЛО можно будет любые товары/личные вещи, кроме тех, которые будут предусмотрены перечнем запрещенных к провозу товаров. Дальнейшая либерализация порядка перемещения товаров, имущества юридических лиц, предоставление возможности перемещения товаров грузовым автотранспортом может стать следующим шагом для восстановления экономических связей с неподконтрольными территориями.

5. Обустройство КПВВ на ЛС в соответствии с потребностями пересекающих их граждан,<sup>23</sup> открытие дополнительных пунктов пропуска – залог не только комфорта, но в первую очередь безопасности людей, пересекающих ЛС.<sup>24</sup>

#### V. Предоставление доступа к образованию для всех граждан Украины независимо от места их проживания

1. Обеспечение безопасности образовательных учреждений вдоль ЛС. Крайне сложной остается ситуация с доступом к образованию в первую очередь детей, проживающих в малых населенных пунктах в т.н. «серой зоне» и населенных пунктах, приближенных к ЛС.<sup>25</sup> Разрушенная инфраструктура, напряженная ситуация с безопасностью часто являются причиной того, что дети месяцами не посещают школу или дошкольное образовательное учреждение (или в ряде случаев посещают школы в ОРДЛО, куда им легче попасть, ежедневно пересекая ЛС в непредназначенных для этого местах).
2. Поддержка студентов из ОРДЛО, получающих высшее или специальное образование на подконтрольной Правительству территории. Стоит отметить усилия правительства по поощрению выпускников школ в ОРДЛО к получению высшего образования на контролируемой правительством территории. Школьники в ОРДЛО, желающие продолжить образование в украинских вузах и профессиональных образовательных учреждениях, имеют доступ к дистанционной подготовке и к сдаче ВНО, имеют льготы при поступлении в образовательные учреждения.

Такая политика должна быть последовательной и всеобъемлющей, включать социальную поддержку студентов и обеспечение их жильем.

3. Поддержка возможности поездок и временного прибывания школьников и студентов из ОРДЛО и территорий вблизи к линии соприкосновения в школах центральной и западной Украины для создания связей. Социализации и преодоления мифов и стереотипов о жителях других регионов.

#### VI. Осуществление последовательной политики в отношении органов местного самоуправления на подконтрольной Правительству Украины территории в Донецкой и Луганской областях

1. Последовательная политика в отношении местного самоуправления в Донецкой и Луганской областях. В то время как Правительство Украины занимается разработкой порядка проведения местных выборов в ОРДЛО и проектом закона «об особом статусе Донбасса», многие громады вдоль ЛС в течение нескольких лет после начала конфликта находятся под управлением военно-гражданских администраций (ВГА), председатели которых назначаются непосредственно Президентом Украины, т.е. местная власть в этих громадах не избирается. Создание ВГА было продиктовано сложной ситуацией с безопасностью и фактическим невыполнением органами местного самоуправления своих функций в период активной фазы противостояний. На сегодняшний день многие громады готовы заново сформировать органы местного самоуправления, однако лишены такой возможности. Часто широкий круг полномочий и отсутствие эффективного контроля за деятельностью ВГА увеличивает коррупционные риски.

## VII. Минимизация рисков для окружающей среды в регионе конфликта

1. Контроль как за экологической обстановкой в регионе, так и за предприятиями, осуществляющими свою деятельность в непосредственной близости от зоны боевых действий является первоочередным шагом для обеспечения экологической безопасности страны, которая безусловно является составляющей национальной безопасности.<sup>26, 27</sup> Необходим качественный мониторинг, а также законодательные механизмы обеспечения эффективного контроля за экологической обстановкой.
2. Наряду с эффективным контролем, должны быть разработаны с учетом ситуации продолжающегося вооруженного конфликта и наиболее вероятных рисков, а также конкретных условий для данных территорий меры по предотвращению и устранению последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе экологического и техногенного характера, что позволит улучшить или по крайней мере избежать ухудшения положения населения территорий, охваченных конфликтом.

## VIII. Информационная и языковая политика

1. Украинцы, живущие с разных сторон линии разграничения, уже более 5 лет получают очень разную информацию. С годами разница в восприятии общественных и политических процессов будет только усугубляться. Для успешной реинтеграции Украине необходимо разработать гибкую информационную стратегию, направленную на постепенное вовлечение людей, которые провели достаточное время без доступа к украинским СМИ, в информационное поле страны.
2. Одним из наиболее острых и по-прежнему имеющих сильнейшее влияние на развитие их ход конфликта остается языковой вопрос. Необходимость развития и поддержания украинского языка как государственного не вызывает сомнений, тем не менее, в долгосрочной перспективе правительству

необходимо разработать гибкий подход, позволяющий этническим меньшинам использовать свои языки и не чувствовать себя исключенными из общего пространства украинской политической нации.

# СНОСКИ

1. Ст 2 Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц»
2. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2268-19>
3. Ukrainian abbreviation for the selected districts of the Donetsk and Luhansk oblasts outside the control of the Ukrainian government
4. <https://www.unn.com.ua/ru/news/1819092-pershiy-paket-initsiativ-zelenskogo-schodo-reintegratsiyi-donbasu-mayut-napratsyuvati-do-2020-roku-ryaboshapka>
5. <https://bit.ly/2pS3LYc>
6. <https://www.ukrinform.ru/rubric-ato/2793856-most-vozle-stanicy-raboty-obesaut-zaversit-k-15-noabra.html>
7. <https://bit.ly/2ltN7vc>
8. <https://bit.ly/359mDch>
9. <https://prm.ua/ru/obmen-s-rossiy-na-samom-dele-sostoyalsya-po-protsedure-na5-potomu-moryakov-dolznyi-byili-vernut-po-resheniyu-tribunala-ekspert/>
10. [https://ukrainian.voanews.com/a/formula-shtainmaiera-karpenter/5091967.html?fbclid=IwAR3xPVfAjlifluhhTRbCVOjLu2kgqViuzbz5R5mVsA7\\_NXdmYyGRvGLb0jk](https://ukrainian.voanews.com/a/formula-shtainmaiera-karpenter/5091967.html?fbclid=IwAR3xPVfAjlifluhhTRbCVOjLu2kgqViuzbz5R5mVsA7_NXdmYyGRvGLb0jk)
11. <https://www.eurointegration.com.ua/articles/2019/10/2/7101433/>
12. <https://www.bbc.com/ukrainian/news-49903254>
13. <https://www.bbc.com/ukrainian/news-49900867>
14. <https://www.bbc.com/russian/news-49953210>
15. <https://www.molod-kredit.gov.ua/zhytlovi-prohramy/dostupne-zhytlo>
16. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/222/98>
17. <https://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/505-2014-%D0%BF>
18. [https://zmina.info/articles/v\\_ukrajini\\_viznachatsjia\\_jiak\\_viznavati\\_narodzhennjia\\_ta\\_smerti\\_v\\_ordlo\\_i\\_krimu-2/](https://zmina.info/articles/v_ukrajini_viznachatsjia_jiak_viznavati_narodzhennjia_ta_smerti_v_ordlo_i_krimu-2/)
19. [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=61425](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=61425)
20. [http://r2p.org.ua/wp-content/uploads/2019/07/Cudova-praktyka-ENG\\_.pdf](http://r2p.org.ua/wp-content/uploads/2019/07/Cudova-praktyka-ENG_.pdf)
21. <https://bit.ly/20AePZB>
22. <https://bit.ly/30WYQc2>
23. <http://r2p.org.ua/zvit-otsinka-umov-peretynu-liniji-zitkennya-cherez-kpvv/>
24. <https://freeradio.com.ua/smertnist-na-kpvv-zbilshilasja-vdvichi-a-derzhavnoi-medichnoi-dopomogi-tak-i-nemaie-lisjanskij/>
25. <https://www.unicef.org/press-releases/attacks-schools-quadruple-conflict-hit-eastern-ukraine-unicef>
26. <https://www.kmu.gov.ua/ua/news/vadim-chernish-ekologichni-zagrozi-okupovanogo-donbasu-sogodni-ye-problemoyu-vsiyeyi-ukrayini>
27. <https://www.osce.org/uk/project-coordinator-in-ukraine/362581?download=true>

# Рекомендации

## Реинтеграция населения, пострадавшего от конфликта на Донбассе и восстановление справедливого мира: текущее состояние и приоритеты на будущее

Эта публикация подготовлена в рамках деятельности платформы CivilM+ и основана на дискуссиях во время 2-го Международного Форума «Реинтеграция на Донбассе — улучшение гуманитарной ситуации и восстановление межличностных контактов в зоне конфликта», Киев 13-14 ноября, 2019.

CivilM+ – независимая международная платформа гражданского общества, миссией которой является активное содействие объединению гражданских инициатив и других активностей по восстановлению Донецкой и Луганской областей как мирных, интегрированных и развитых регионов в составе демократической Украины и единого Европейского пространства, при активном участии населения региона и лиц, покинувших регион по причине конфликта.

CivilM+ предоставляет своим участникам возможность сотрудничества в рамках совместных инициатив и проектов, выработки и выражения общих позиций, оказания взаимной поддержки и проявления солидарности, систематизации знаний, повышения квалификации и улучшения скоординированной работы.

Платформа CivilM+ основана в декабре 2017 года силами представителей гражданского общества из Украины, России, Германии и Франции.

Больше о платформе и ее членах можно узнать на [www.civilmplus.org](http://www.civilmplus.org)

Платформа была создана в рамках проекта «Диалог для понимания и справедливости: европейские НПО, работающие вместе для разрешения конфликтов в Донбассе», реализованного DRA благодаря поддержке Министерства иностранных дел ФРГ.

Контакт: [info@civilmplus.org](mailto:info@civilmplus.org)

