



<http://civilmplus.org>

выпуск № 18, август 2019

ПУЛЬС МИРА НА ДОНБАССЕ

Результаты мониторинга актуальных событий, связанных с гибридной войной на востоке Украины

Бюллетень посвящен событиям, связанным с конфликтом, и работе, которую ведут гражданские организации и инициативные группы из Украины, России, а также международные организации по преодолению последствий гибридной войны на востоке Украины.

Бюллетень выходит ежемесячно, следующий выпуск – в сентябре 2019 года.

Вы можете прислать свою информацию для включения в бюллетень или обратиться с вопросом: newsletter@civilmplus.org

Выборка новостей, представленных в бюллетене, носит субъективный характер. Мнения, изложенные в журналистских материалах, могут не совпадать с мнением авторов бюллетеня и участников CivilM+.

РАЗДЕЛЫ

1. Новости CivilM+
2. Политические процессы и ситуация в зоне конфликта
3. Публичные инициативы, посвященные преодолению последствий войны и поиску возможностей диалога
4. Законодательные инициативы и аналитика о конфликте
5. Помощь вынужденным переселенцам/кам, беженцам/кам и пострадавшим мирным жителям/ницам
6. Интервью и публицистика

1. Новости CivilM+

Заявление CivilM+: Прекращение огня, освобождение пленных и обеспечение доступа международных организаций — 5 лет неисполнения Минского протокола поднимают вопрос о его эффективности

5 сентября 2014 года в Минске был подписан «Протокол по итогам консультаций Трёхсторонней контактной группы относительно совместных шагов, направленных на имплементацию Мирного плана Президента Украины Петра Порошенко и инициатив Президента России Владимира Путина». Документ известен как первое Минское соглашение и предполагает комплекс мер для урегулирования вооруженного конфликта. Еще через полгода, 12 февраля 2015, поскольку продолжались интенсивные военные столкновения, был подписан «Комплекс мер по выполнению Минских соглашений» (Второе Минское соглашение), призванный помочь реализовать положения первого соглашения.

5 лет спустя многие договоренности, зафиксированные в документе, не утратили актуальности, но международная платформа гражданского общества CivilM+ с большим сожалением констатирует отсутствие прогресса в их реализации.

Первым и основным требованием «Минского протокола» было обеспечение незамедлительного двустороннего прекращения применения оружия. В последующие годы, несмотря на прекращение активной фазы вооруженного противостояния, полного выполнения этого требования не удалось достигнуть. Переговорный процесс о прекращении огня ведется как в рамках Трёхсторонней контактной группы, так и на высоком уровне в рамках Нормандского процесса. Регулярно объявляются перемирия, приуроченные к датам или событиям – к началу школьного года, Рождеству, Пасхе и т.п. Практика показывает, что перемирия, если они даже соблюдаются, не продолжаются долго. Смена власти в Украине привела к оживлению переговорного процесса. 6 июня 2019 Представитель Украины в Трёхсторонней контактной группе, второй президент Украины Леонид Кучма заявил, что украинским военным запрещено отвечать на огонь боевиков во время режима тишины. Следующим шагом стало разведение войск у Станицы Луганской. Затем представители Трёхсторонней контактной группы в Минске договорились о прекращении огня с 21 июля. Тем не менее, пока это не привело к настоящему прекращению огня. Мониторинговая миссия ОБСЕ ежедневно фиксирует нарушения (от 34 до 130 взрывов ежедневно). С начала очередного перемирия в результате обстрелов погибло, как минимум, 6 украинских военнослужащих и 9 получили ранения.

[...] Минские соглашения являются на данный момент единственным формализованным инструментом мирного урегулирования конфликта. Учитывая отсутствие прогресса в выполнении соглашений, мы, члены открытой международной платформы гражданского общества CivilM+ по преодолению конфликта на Донбассе, призываем все стороны и всех участников процесса:

- сконцентрировать усилия на выполнении конкретных положений соглашений, которые могут спасти человеческие жизни: незамедлительное двухстороннее прекращение применения оружия; возобновление контроля Украины над украино-российской границей; обеспечить постоянно действующий мониторинг на украинско-российской государственной границе и верификацию со стороны ОБСЕ с созданием зоны безопасности в приграничных районах Украины и РФ;
- безотлагательно освободить всех заложников и незаконно удерживаемых лиц; вывести незаконные вооружённые формирования, военную технику, а также боевиков и наёмников с территории Украины;

- проанализировать пробелы и ограничения текущего переговорного процесса и обеспечить его обновление для реального прогресса в достижении мира;
- обеспечить обширное, прямое и усиленное вовлечение гражданского общества и особенно групп, пострадавших в ходе международного вооруженного конфликта, в процесс мирного урегулирования;
- направить усилия на примирение и реинтеграцию населения, предоставить непосредственную помощь пострадавшим в результате международного вооруженного конфликта, в частности, путем упрощения доступа населения, проживающего на неподконтрольных территориях к государственным услугам и выплатам, обеспечивая максимальное содействие реализации их гражданских прав;
- создать возможности для непредвзятого документирования нарушений прав человека и последствий военных действий в ОРДЛО и обеспечить доступ международных гуманитарных организаций для эффективной помощи гражданскому населению на местах;
- способствовать другим срочным шагам на пути мирного урегулирования, в частности: способствовать процессам гуманитарного разминирования, улучшению положения на пунктах пропуска, поддерживать государственные и общественные инициативы по восстановлению региона.

Опираясь на многолетний опыт полевой работы в зоне конфликта, члены открытой международной платформы гражданского общества CivilM+ готовы предоставить новоизбранному Президенту Украины и другим участникам Нормандского переговорного формата, а также участникам Минской трехсторонней контактной группы по урегулированию международного вооруженного конфликта на Донбассе свои предложения, направленные на улучшение гуманитарной ситуации и восстановлению верховенства права в регионе конфликта. Мы также готовы участвовать в совместной разработке плана действий по возобновлению взаимодействия между властями Украины и гражданами Украины, проживающими на временно неподконтрольных территориях.

Читайте полный текст заявления на [сайте платформы](#).

Анонс: II Международный форум по Восточной Украине

13 ноября в Киеве платформа CivilM+ организует Второй международный форум по Донбассу "Реинтеграция в Восточной Украине — улучшение гуманитарной ситуации и расширение контактов между людьми в регионе конфликта". Особое внимание на форуме будет уделено следующим проблемам:

- физические барьеры и опасения, мешающие коммуникации между людьми, находящимися по разные стороны линии разграничения;
- верховенство закона на территориях, временно неподконтрольных украинскому государству;
- взаимоотношения между перемещенным населением и принимающими обществами;
- прозрачность и эффективность местного управления на территориях, затронутых конфликтом.

Подробная информация и форма регистрации доступны [здесь](#).

2. Политические процессы и события в зоне конфликта

- 24 июля, 2019 - на подконтрольную Украине территорию [передали еще 64 заключенных](#), находившихся в пенитенциарных учреждениях Луганской области на момент ее оккупации *(текст на украинском)*
- 31 июля, 2019 - [российский суд отказал украинскому политзаключенному Александру Кольченко в переводе на исправительные работы](#) вместо отбывания наказания в колонии *(текст на русском)*
- 1 августа, 2019 - стороны конфликта начали [разминирование в районе Станицы Луганской](#), об этом сообщил специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ в Украине и в Трехсторонней контактной группе (ТКГ) Мартин Сайдик после очередной встречи в рамках ТКГ *(текст на русском и английском)*
- 7 августа, 2019 - [Президент Украины Владимир Зеленский и президент России Владимир Путин провели телефонный разговор](#), во время которого речь шла о важности неукоснительного соблюдения установленного с 21 июля режима прекращения огня, а также разведения сил и средств от линии разграничения на Донбассе. Отношение СМИ к этому разговору [разнится](#) *(текст на украинском, русском и английском)*
- 7 августа, 2019 - прошло совещание президента Украины Владимира Зеленского с военным руководством страны. Во время встречи речь шла о [6 украинских военнослужащих, погибших несмотря на объявленное 21 июля перемирие](#). *(текст на украинском, русском и английском)*
- 8 августа, 2019 - Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ в Украине и в Трехсторонней контактной группе (ТГК) посол Мартин Сайдик выразил свое [сожаление о несостоявшейся встрече Рабочей группы по безопасности ТГК](#) *(текст на русском и английском)*
- 13 августа, 2019 - [Роман Бессмертный был освобожден от выполнения обязанностей представителя украинской стороны](#) в рабочей подгруппе по политическим вопросам Трехсторонней контактной группы *(текст на украинском)*
- 13 августа, 2019 - президент Украины Владимир Зеленский издал [указ про упрощение получения украинского гражданства](#) иностранными добровольцами, воевавшими на Донбассе, а также россиянами, которых преследуют по политическим мотивам. Положения этого указа вызывают [обеспокоенность](#) правозащитников *(текст на украинском)*
- 14 августа, 2019 - в России был [освобожден политзаключенный Денис Бахолдин](#), выступавший против российской оккупации части Украины *(текст на русском)*
- 19 августа, 2019 - президент Франции Эммануэль Макрон в ходе совместной пресс-конференции с Владимиром Путиным [заявил, что встреча в "нормандском формате" состоится через несколько дней](#) *(текст на русском)*
- 21 августа, 2019 - Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ в Украине и в Трехсторонней контактной группе посол Мартин Сайдик после очередной встречи в рамках ТКГ и ее рабочих групп заявил, что

[перемирие, начавшееся 21 июля, является наиболее эффективным из всех подобных попыток](#), и с его начала по данным ОБСЕ не было зарегистрировано ни одного случая смерти среди гражданских вследствие обстрелов. На встрече обсуждались вопросы ремонта моста в Станице Луганской, водоснабжения отдельных территорий Луганской и Донецкой областей, а также имплементации “формулы Штайнмайера” (текст на [русском](#) и [английском](#))

- 21 августа, 2019 - Министр иностранных дел Германии Хайко [Маас призвал Россию к конструктивной позиции в вопросе возобновления переговоров](#) по Донбассу, а также указал на необходимость открытого [диалога](#) между сторонами (текст на [украинском](#) и [русском](#))
- 22 августа, 2019 - в ответ на [заявление](#) Дональда Трампа о необходимости расширения формата G7 до G8 за счет возобновления в нем членства России, президент Украины [Владимир Зеленский выдвинул ряд условий, в частности возвращение Россией Крыма, освобождение украинских политзаключенных и моряков и прекращение боевых действий на Донбассе](#). Лидеры Германии, Франции и Великобритании также [высказались](#) против этого (текст на [английском](#), [украинском](#) и [русском](#))
- 23 августа, 2019 - в России [вышел на свободу в связи с истечением срока заключения украинский гражданин Роман Терновский](#), признанный “Мемориалом” политзаключенным (текст на [украинском](#))
- Украинско-российский [обмен задержанными и осужденными](#) должен произойти до конца августа, списки для обмена [уточняются](#) (текст на [русском](#))
- Главный военный прокурор Украины Анатолий Матиос заявил, что с оккупированной территории за последние два года было отправлено якобы общественными организациями [свыше полутора тысяч обращений в ЕСПЧ и Международный уголовный суд в Гааге о “геноциде”, осуществляемом Украиной](#) (текст на [украинском](#))
- Идет подготовка [встречи Совета национальной безопасности и обороны Украины по Донбассу](#) (текст на [украинском](#))
- Украина [завершила](#) передачу Нидерландам дела MH17 (текст на [украинском](#))

3. Публичные инициативы, посвященные преодолению последствий войны и поиску возможностей диалога

- 25 июля, 2019 - в Киеве состоялся [круглый стол по вопросам религиозной свободы](#), участники которого приняли [резолуцию](#) о незаконно удерживаемых Российской Федерацией гражданах Украины и сотрудничестве религиозных и общественных организаций для их освобождения (текст на [украинском](#))
- 7 августа, 2019 - в Славянске стартовал [волонтерский лагерь](#), организованный DRA, участниками которого стали 18 человек из 10 стран мира. В первой половине дня волонтеры [помогают](#) семьям, пострадавшим от конфликта, а во второй половине - изучают жизнь города и знакомятся с его активистами (текст и видео на [английском](#) и [украинском](#))

- Российская антивоенная инициатива “Огни Эйрены” [подтверждает приверженность своему заявлению в поддержку Олега Сенцова](#) и в защиту украинских политзаключенных, сделанному год назад (текст на русском)
- Представители гражданского общества Украины [презентовали пять решений для деокупации и интеграции Крыма и Донбасса](#) (текст на украинском)
- В России анонимная арт-группа [разместила уличную политическую инсталляцию “Зубы войны”](#) (текст на русском)
- Центр документирования Украинского Хельсинкского союза по правам человека принял участие в выпуске второго фильма “Громадського ТВ” [“Убитые в плену. Расследования Громадського”](#) (текст на украинском)
- 75 лидеров общественных организаций обратились к президенту Украины Владимиру Зеленскому с [призывом защитить избирательные права переселенцев](#) (текст на украинском)
- Канал UATV, вещающий на зарубежную аудиторию, запустил серию [влогов для разоблачения мифов российской пропаганды](#) (текст на украинском)

4. Законодательные инициативы и аналитика о конфликте

- 7 августа, 2019 - [опубликован указ о создании совещательно-консультативной Комиссии по вопросам правовой реформы](#) при президенте Украины. В составе комиссии предусмотрена рабочая группа по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий (текст на украинском)
- 14 августа, 2019 - Кабинет Министров Украины принял постановление “Про внесение изменений в постановления Кабинета Министров Украины от 1 октября 2014 года № 505 и № 509”, [уточняющее порядок предоставления помощи внутренне перемещенным лицам](#) (текст на украинском)
- Базирующаяся в Лондоне исследовательская группа Forensic Architecture [каталогизировала доказательства российского вмешательства](#) в битву под Иловайском для кейса в ЕСПЧ (текст на английском)
- NATO Defense College выпустил аналитическую [статью о концепте «гибридности» в контексте методов ведения войны](#). По мнению автора, толчком к осмыслению «гибридности» в западном сообществе стало начало гибридной войны на востоке Украины (текст на английском)
- Адвокат Владимир Глуценко - о [порядке определения компенсации за разрушенное имущество](#) согласно постановлению Кабинета министров Украины, принятому 10 июля 2019. Он отмечает, что впервые Кабинетом министров эта проблема была признана на общенациональном уровне, но это лишь первый шаг для введения полноценной процедуры возмещения вреда собственникам жилья, которое пострадало в результате ведения боевых действий (текст на украинском)
- Харьковская правозащитная группа [презентовала результаты проекта по пропавшим без вести на востоке Украины](#). За 2014-2018 годы организация

собрала информацию про 4649 случаев исчезновения людей, из них 3484 человека нашлись *(текст на украинском)*

- [Мониторинг развития событий в так называемых “ЛДНР”](#) с 3 по 16 августа, 2019 - от проекта “Европейская поддержка для эффективного мониторинга прав человека”, реализуемого DRA совместно с рядом общественных организаций *(текст на английском)*
- БФ “Право на защиту” опубликовал мониторинговый [отчет “Пересечение линии разграничения через КПВВ”](#) за июль 2019 года *(текст на украинском)*
- Портал “Texty.org.ua” собрал [аналитику о количестве нарушений режима прекращения огня на Донбассе](#) и пришел к выводу, что действующее перемирие нельзя назвать успешным: “На востоке Украины возобновилась позиционная война” *(текст на украинском)*

5. Помощь вынужденным переселенцам/кам, беженцам/кам и пострадавшим мирным жителям/ницам

- 5 августа, 2019 - Министерство социальной политики [опубликовало обновленную статистику по внутренне перемещенным лицам. их стоит на учете 1 397 304.](#) Эксперты [комментируют](#), почему это число на сто тысяч меньше, чем год назад *(текст на украинском)*
- 13 августа, 2019 - в Одессе состоялась [акция в поддержку украинских военнопленных и политзаключенных.](#) Общественные организации установили в центре города 121 капкан по количеству людей, незаконно удерживаемых Россией *(текст на украинском)*
- 16 августа, 2019 - Гуманитарная миссия “Пролиска” [запустила электрокар для перевозки лиц с инвалидностью, немобильных и маломобильных лиц, пожилых людей 75+, и семей с детьми до 3-х лет на КПВВ “Станица Луганская”](#) на 800-ми метровом участке от разрушенного моста через реку Северский Донец до пункта пропуска на подконтрольную правительству Украины территорию *(текст на русском)*
- Общественная организация “Пролиска” начинает [проект “Помощь пострадавшим от мин и взрывоопасных предметов”](#) и открывает прием заявок на участие в проекте *(текст на украинском)*
- О гуманитарной [программе БФ “Восток-SOS” в июле.](#) Фонд посетил 11 поселений и городов в зоне 0-20 км от линии разграничения *(текст на русском)*

6. Интервью и публицистика

- [Интервью с Романом Бессмертным, занимавшим пост представителя украинской стороны в подгруппе по политическим вопросам](#) Трехсторонней контактной группы - о ее работе и том, почему переговоры в Минском формате зашли в тупик *(аудио на украинском)*
- [Интервью с экс-начальником генерального штаба Вооруженных сил Украины Виктором Муженко](#) - о событиях под Иловайском *(текст на русском)*

украинском)

- [Интервью с Куртом Волкером, спецпредставителем США](#), накануне его поездки в Украину. Также он [прокомментировал](#), будет ли у президента США Дональда Трампа [возможность](#) принять участие во встречах “нормандского формата” (текст на украинском и английском)
- [Интервью “Эха Москвы” с Джоном Хантсманом, послом США в России](#): “Украина должна вернуть свою целостность в соответствии с минскими соглашениями <...> ...во главе угла должны быть усилия и решимость, основанные на готовности Москвы исправить возникшую ситуацию” (текст на русском)
- Алексей Куц, экономист - о том, [для чего Россия «объединила» Донецк и Луганск в так называемый «Трансграничный концерн «Железные дороги Донбасса»](#) (текст на русском)
- Александра Дворецкая (БФ “Восток-SOS”) - о [людях, встреченных ею на КПВВ Донбасса](#) и проблемах, с которыми они сталкиваются, пересекая линию разграничения (текст на русском)
- Интервью с Мариной Пугачевой, юристкой, главой Мариупольской ассоциации женщин “Берегиня” - [о работе с жителями “буферной зоны” и вынужденными переселенцами](#) (текст на русском)
- Интервью с Александром Павличенко, исполнительным директором Украинского Хельсинкского союза по правам человека, о том, [какой должна быть стратегия по возвращению Крыма и Донбасса](#) (текст на украинском)
- [О жизни в полуразрушенном городе Александровск](#), находящемся на неподконтрольной Украине территории рядом с Луганском - в эксклюзивном репортаже “Донбасс Реалии” (текст на украинском)
- О том, [как снимаются фильмы Оливера Стоуна об Украине](#), продвигающие российские пропагандистские меседжи - в публикации “Детектор Медиа” (текст на русском)
- Куда идут [деньги за уголь с оккупированного Донбасса](#) - в репортаже “Донбасс Реалии” (текст на украинском)
- “Радио Свобода” [рассказывает о жизни Веры Водолазской](#), медсестры из Авдеевки, спасавшей жизни военнослужащих (текст на русском)
- [Интервью со съемочной группой фильма “Поезд Киев-Война”](#) о поезде, курсирующем между Киевом и Константиновкой, находящейся у линии размежевания: “Хотелось бы, чтобы этот фильм стал началом диалога между людьми” (текст на русском)

О платформе CivilM+

4 декабря 2017 г. организации гражданского общества и активисты из Украины, России и других европейских стран основали совместную международную [платформу CivilM+](#) для преодоления конфликта на востоке Украины – восстановления мира и верховенства права.

Цель CivilM+ – объединить усилия представителей гражданского общества, активных в таких сферах, как защита прав человека, миротворчество,

образование и информация, гуманитарная работа, а также работать над восстановлением Донецкой и Луганской областей как мирных, интегрированных и развивающихся регионов демократической Украины и объединенной Европы. CivilM+ стремится к вовлечению в эту деятельность населения конфликтного региона, беженцев и внутренне перемещенных лиц и предоставляет своим участникам возможность выработки общих позиций, оказания взаимной поддержки и проявления солидарности, повышения квалификации и улучшения координированной работы.

Реализовано при поддержке правительства Германии в рамках проекта «Диалог за взаимопонимание и право: Европейские НПО вместе за преодоление конфликта на Донбассе».

Выборка новостей, представленных в бюллетене, носит субъективный характер. Мнения, изложенные в журналистских материалах, могут не совпадать с мнением авторов бюллетеня.



Federal Foreign Office

Вы можете прислать свою информацию для включения в бюллетень или обратиться с вопросом: newsletter@civilmplus.org