

Что может сделать гражданское общество для преодоления вооруженного конфликта на востоке Украины?

Итоговая публикация по результатам проекта «Диалог за взаимопонимание и право: Европейские НПО вместе за преодоление конфликта на Донбассе» (2017–2018 гг.)

Imprint

DRA e.V.
Badstraße 44
D-13357 Berlin

Tel. +49 (0)30 446 680 12
Fax. +49 (0)30 446 680 10
info@austausch.org
www.austausch.org
www.civilimplus.org

Проект «Диалог для понимания и справедливости:
европейские НПО, работающие вместе для
разрешения конфликтов в Донбассе»



Проект реализован благодаря поддержке
Министерства иностранных дел ФРГ



Содержание этого отчета не обязательно совпадает с позицией Министерства иностранных дел ФРГ

Copyright © DRA 2018

Воспроизведения содержания отчета разрешается в случае упоминания источника

Содержание

Список сокращений использованных в публикации	4
Предисловие	5
1. Александр Хуг о перспективах разрешения конфликта на Донбассе и о роли гражданского общества	6
2. О проекте	10
3 Почему важен этот проект?	11
4. CivilM+ – история создания, миссия, структура, задачи	14
5. Тематические направления деятельности CivilM+	17
Карта конфликта	17
Интеграция и диалог	18
Сопровождение международных переговоров	18
Развитие концепции переходного правосудия	18
Информационная и адвокационная деятельность	20
6. Разнообразие активностей: Что делает гражданское общество для преодоления конфликта?	20
7. Война в Украине и российская общественность	25
8. НПО-учредители платформы	28

Список сокращений использованных в публикации

АТО – Антитеррористическая операция

ВПЛ – Внутренне перемещённые лица

НКО – Некоммерческая организация

НПО – Неправительственная организация

МИД ФРГ – Министерство иностранных дел
Федеративной Республики Германия

ОО – Общественные организации

РФ – Российская Федерация

Предисловие



Брошюра, которую вы держите в руках, представляет работу международной гражданской платформы CivilM + для разрешения конфликта в Восточной Украине: ее цели, структуру, НПО-основателей и направления работы. Эта платформа была основана в декабре 2017 года в рамках проекта «Диалог для понимания и справедливости: европейские НПО, работающие вместе для разрешения конфликтов в Донбассе» (2017-2018 годы), который координировала DRA.

Война в Восточной Украине стала одним из ключевых событий в Европе с 1990-х годов: в результате вмешательства российского руководства в политический процесс в Украине, вооруженного конфликта и последующего формирования двух непризнанных республик в Донецкой и Луганской областях, около 2 миллионов человек вынуждены были покинуть свои дома, более 10 000 убито, много тысяч ранено и лишено средств к существованию. Минские соглашения, подписанные в сентябре 2014 года и феврале 2015 года, не были реализованы даже в их первом пункте - прекращении огня.

Проблемы, возникающие в результате конфликта в Восточной Украине, могут быть решены только путем объединения усилий на разных уровнях. Уже в 2014 году многие активисты НПО из Украины, России и других европейских стран признали необходимость совместной работы для преодоления конфликта и усиления роли гражданского общества в поиске путей его разрешения.

Процесс формирования CivilM + был запущен в 2016 году DRA совместно с инициативной группой украинских и российских, польских и французских НПО. Цель этой междисциплинарной и многосторонней деятельности - разработать предложения по разрешению конфликта, активизировать усилия отдельных НПО и сохранить в европейской повестке дня дискуссию о многочисленных аспектах конфликта на Донбассе.

Члены Платформы твердо убеждены в том, что во времена, когда политики уклоняются от решений или не могут их предложить, задача гражданского общества состоит в том, чтобы целенаправленно работать над улучшением положения населения, пострадавшего от конфликта.

Платформа получила название CivilM +, чтобы подчеркнуть, что задачи для гражданского общества выходят далеко за рамки независимого мониторинга Минских соглашений. НПО играют существенную роль в обеспечении безопасности людей, в гуманитарных вопросах, вопросах свободы передвижения в затронутом конфликтом регионе, работают с памятью и устной историей, выступают посредниками в диалоге между сторонами конфликта, проводят мониторинг, в частности, соблюдения прав человека и многих других важных тем.

Мы хотели бы поблагодарить всех партнеров и доноров, которые уже поддержали нашу работу, в том числе Фонд Мариона Дёнхоффа, Фонд Фридриха Наумана, ОБСЕ и, в частности, Федеральное министерство иностранных дел Федеративной Республики Германии, финансирование которого сделало возможной работу и развитие платформы.

*Штефан Мелле,
Директор, DRA, Берлин*

1. Александр Хуг о перспективах разрешения конфликта на Донбассе и о роли гражданского общества

Вооруженный конфликт на Донбассе продолжается уже более четырех лет. Его результатом стали тысячи погибших, два миллиона беженцев и разрушенные отношения между соседними государствами и обществами. Попытки мирного урегулирования конфликта в регионе пока что остаются безуспешными: Минские Соглашения были подписаны в сентябре 2014 и феврале 2015, однако ни одно из их требований не было удовлетворено полностью. Режим прекращения огня нарушается ежедневно, и местные жители подвергаются постоянным артобстрелам, взрывам и другим формам насилия.

Александр Хуг, исполнявший должность первого заместителя главы специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине с марта 2014 по октябрь 2018 наблюдал за развитием конфликта с его самого начала. В течение последних четырех с половиной лет Хуг неоднократно говорил о необходимости большего внимания к конфликту, об усилении мер по защите гражданского населения и о внедрении Минских Соглашений.

О перспективах преодоления вооруженного конфликта на востоке Украины с Александром Хугом поговорили сотрудники Немецко-русского обмена (DRA e.V.).



Выступление А. Хуга во время конференции «Осенние Встречи», Берлин, 2018. Фото: DRA, все права защищены

Мониторинговая группа ОБСЕ систематически регистрировала несоответствия и нарушения в реализации Минских Соглашений. На ваш взгляд, может ли гражданское общество каким-то образом повлиять на разрешение ситуации на Донбассе? До какой степени оно уже выполняет эту роль и с какими ограничениями сталкивается?

В целом, решения для мирного урегулирования должны быть разработаны в диалоге с обществом и институтами гражданского общества. Внедрение решений будет более эффективным и устойчивым, если все элементы общества смогут себя с этими решениями идентифицировать. Ключевую роль в этом процессе играют не международные организации, а локальные сообщества, и это делает участие гражданского общества в миротворческом процессе совершенно неотъемлемым.

Отчасти, подобные вещи уже начинают происходить в текущем конфликте. Но пока что далеко не все темы, обсуждаемые политическими элитами, сделались важными для общества в целом. Многие люди, включая и тех, кто живет в Европе, отворачиваются от донбасского конфликта. В этом отношении гражданское общество могло бы делать больше, повышая осведомленность общественности об этих сложных темах.

Играет ли российское гражданское общество какую-то особую роль в этом процессе?

Ответственность за разрешение этого конфликта явно лежит на Москве, учитывая ту роль, которую Российская Федерация взяла на себя в ряде Минских Соглашений. ОБСЕ определяет этот конфликт как конфликт в Украине и вокруг Украины, и этот конфликт так или иначе влияет на российское общество. Решения для мирного урегулирования должны быть разработаны с привлечением российской общественности, если мы хотим, чтобы эти решения были устойчивыми.

Какие возможности есть у гражданского общества, чтобы осуществлять поддержку людям, живущим на неподконтрольных Украине территориях, в так называемых ДНР и ЛНР?

Это сложная задача, поскольку доступ к населению, находящемуся по другую сторону контактной линии, очень затруднен. Тем не менее, в отличие от подобных конфликтов в других странах, на Донбассе значительная часть гражданского населения постоянно перемещается через контактную линию, и с этими людьми проще взаимодействовать на контролируемых украинским

правительством территориях. С ними можно разговаривать и стимулировать с диалог по обе стороны контактной линии. И разумеется, мы не должны забывать о социальных медиа и о других средствах коммуникации. У гражданского общества на неподконтрольных территориях должны быть инструменты, чтобы находиться в контакте с людьми, которые проживают на территориях неподконтрольных правительству.

Как бы вы в целом оценили ситуацию, в которой находятся люди на неподконтрольных территориях? В чем они нуждаются больше всего? Возможно ли их ре-интегрировать и если да, то какой путь будет здесь самый лучший?

Мы не должны забывать, что интеграция или ре-интеграция - это задача не только для тех, кто оказался на неподконтрольных территориях. Это задача для обществ по обеим сторонам контактной линии. Чтобы результат был устойчивым, процесс интеграции должен быть взаимным.

Постоянная угроза жизни, здоровью и имуществу - это проблемы, которые особенно остро стоят для тех, кто живет вблизи от контактной линии или вынужден ее регулярно пересекать чтобы работать, учиться или видеться с родственниками. При самых разных обстоятельствах люди говорили мне, что их самая большая мечта - это окончание конфликта, и что они не понимают, почему он до сих пор продолжается. И это то, что я постоянно слышу по обеим сторонам контактной линии.

Что, на ваш взгляд, является ключом к разрешению этого конфликта?

Скорее всего, исчерпывающее и устойчивое решение будет найдено не только на самой контактной линии, а в центрах принятия решений - чтобы внедрять договоренности Минских Соглашений. Таким образом, решение следует искать в Москве, в Киеве, в отдельных регионах Донецкой и Луганской областей. Подписанты Минских Соглашений должны обеспечить реализацию мер, призванных стабилизировать ситуацию. Это - самый ключевой момент. Гражданское общество, конечно, должно продолжать свою деятельность, но устойчивое решение - это политическое решение, и оно должно быть принято в центрах власти, в Москве и в Киеве.

Таким образом, гражданское общество должно отслеживать международные переговоры и мониторить процесс внедрения решений. Может ли гражданское общество при этом так или иначе играть роль в этих переговорах?

Я убежден в том, что гражданское общество могло бы играть важную роль в мирных переговорах. Как я уже говорил выше, внедрение любых мер по урегулированию конфликта будет более эффективно, если они получат широкую общественную поддержку в целом. Поэтому гражданское общество обязательно нужно вовлекать в реализацию мирных соглашений, если мы хотим, чтобы они работали эффективно и были устойчивыми.

На данный момент, есть ли у гражданского общества реальный шанс каким-то образом поучаствовать в мирных переговорах, привнести какие-то идеи или предложения?

Мы должны найти способ включить гражданское общество в этот процесс, чтобы в нем были представлены интересы всех социальных групп. Это требует координации, и в этом вопросе существенную роль могло бы сыграть мировое сообщество. Гражданское общество нужно поддерживать и развивать, в том числе, финансово. Я убежден в том, что идеи и предложения со стороны гражданского общества и населения в целом могут иметь свое место в этом формате и, таким образом, сделать дискуссию о разрешении конфликта более разносторонней.

Роль гражданского общества может быть двоякой. С одной стороны, оно может принимать большее участие в принятии решений и реализации уже имеющихся соглашений. С другой стороны, еще одна задача гражданского общества - это призывать власть к ответу, обеспечивать ее подотчетность.

Участие в принятии решений позволило бы убедиться в том, что интересы и потребности обществ, вовлеченных в конфликт, **являются приоритетом во время переговоров**. Подотчетность же могла бы обеспечить уверенность в том, что вопрос об ответственности за страдания задается не с целью дальнейшего разжигания конфликта.

Вы следили за проектом CivilM+ с момента его создания, и мы очень благодарны вам за поддержку. Какую роль, на ваш взгляд, подобные платформы, объединяющие НКО из Украины, России и других стран, могли бы играть в разрешении конфликта? Каких результатов, по вашему мнению, эта платформа должна добиться?

Я глубоко убежден, что разрешение конфликта возможно только через диалог. Чем больше диалога, чем больше тем в него вовлечено - тем выше вероятность придти к решению. Дискуссии, которые стимулирует эта платформа, могут привлечь внимание к конфликту среди тех, кого он не касается напрямую

- и это тоже очень важный результат. Конфликт уже нередко стал восприниматься как нормальная ситуация, как нечто, что не требует непрямого вмешательства.

Диалог, который вы запускаете при помощи вашей платформы, очень важен для того, чтобы мотивировать подписантов Минских Соглашений внедрять принятые ими договоренности, информировать их о проблемах людей, пострадавших от конфликта. Понимание того, что населению нужна безопасность и защита, должно находиться в центре этой дискуссии.

Сколько времени, на ваш взгляд, потребуется, чтобы разрешить конфликт на Донбассе? О какой временной перспективе мы можем говорить - годы, десятилетия?

Применение оружия может быть остановлено в считанные часы - подобные ситуации специальная мониторинговая миссия наблюдала в течение конфликта многократно. Это вопрос политической воли и политической мотивации: принять такие решения и реализовать их на месте. Все процедуры, необходимые для реализации, уже давно разработаны.

Выше вы сказали, что население региона не считает этот конфликт „своим“. Чей же он тогда?

Главная ответственность за окончание этого конфликта лежит на Москве и на Киеве, учитывая те обязательства, которые они взяли на себя в различных аспектах Минских Соглашений. Подписанты Минских Соглашений согласились коллективно работать над внедрением мер по разрешению конфликта - и „коллективно“ здесь ключевое слово. Представители Российской Федерации, Украины и отдельных регионов Донецкой и Луганской областей поставили свои подписи под семью разными соглашениями,

понимая, что имеют дело с проблемой, требующей решения.

Означает ли это, что должен быть установлен иной, функционирующий компромисс?

Суверенность и территориальная целостность Украины не могут быть предметом компромисса. Тем не менее, есть необходимость разработать механизм совместного расследования нарушений Минских Соглашений, чтобы призвать виновных в этих нарушениях к ответу. Помимо этого, нужно разработать механизмы предотвращения нарушений. На данный момент Минские Соглашения не содержат таких механизмов, и, соответственно, никто не несет ответственности за исполнение соглашений, а нарушения остаются безнаказанными. Тех, кто давит на спусковые крючки на контактной линии, практически невозможно призвать к ответу и их политические потери незначительны. Я глубоко убежден в том, что механизм совместного расследования, а также санкции за нарушение Минских Соглашений, необходимы для того, чтобы внедрение решений было устойчивым.

После нескольких лет непосредственного участия в миротворческом процессе на Донбассе, вы сейчас покидаете миссию ОБСЕ. Сможете ли вы все равно так или иначе участвовать в урегулировании конфликта?

Я буду обязательно следить за ситуацией в Украине и вокруг нее, и, если потребуется, буду рад поделиться своим опытом для того, чтобы как можно быстрее найти решение. Я буду поддерживать Украину и украинцев, насколько это возможно.

Интервью: Стефан Мелле/Юлия Эрнер (DRA)

Редактор: Полина Аронсон



Гуманитарная помощь прибыла в одно из сел возле линии соприкосновения, подконтрольная правительству территории, восточная Украина. Фото: DRA, все права защищены

«Большинство политических решений, влияющих на процессы урегулирования конфликта на Донбассе, либо способствующих уменьшению его негативных последствий для мирного населения, вызывают сложные публичные дискуссии не только в Украине, но и за её пределами. Именно такие дискуссии формируют общественное мнение, а иногда и политическую волю для принятия решений. Они могут как способствовать, так и препятствовать дальнейшим шагам в направлении урегулирования вооружённого конфликта.

Представители гражданского общества зачастую исходят из принципов защиты прав человека, а не экономических интересов и политической целесообразности. Поэтому, на мой взгляд, любые политические решения не получат легитимизации, если будут приниматься без учёта мнения гражданского общества, а значит, не будут достаточно эффективными для решения всего спектра проблемных задач, которые предстоит решать, как уже во время конфликта, так и после его мирного урегулирования.”

*Валерий Новиков,
Луганский областной правозащитный центр «Альтернатива»
(Украина)*

2. О проекте

Проект «Диалог за взаимопонимание и право: Европейские НПО вместе за преодоление конфликта на Донбассе» реализовывался DRA e.V. с января 2017 по июнь 2018 года. Главной целью проекта являлось объединение усилий гражданского общества в процессе преодоления вооружённого конфликта на востоке Украины. Различные общественные организации и инициативы из Украины, России и других стран Европы работают по темам вооружённого конфликта на Донбассе в разных странах и сферах деятельности с момента его начала в 2014 г. Но именно выстраивание взаимодействия посредством объединения их знаний, опыта и действий и поиск точек соприкосновения для усиления эффекта работы стали основным приоритетом проекта.

Главным результатом проекта «Диалог за взаимопонимание и право: Европейские НПО вместе за преодоление конфликта на Донбассе» стало создание независимой международной платформы CivilM+, которая ставит своей задачей широкое объединение гражданских организаций и отдельных экспертов разных стран с целью мирного разрешения вооружённого конфликта на востоке Украины. Платформа работает с большим количеством тем. Содействие укреплению доверия между правозащитными и миротворческими организациями из разных стран, участвующих в конфликте, может помочь в стратегическом планировании совместных

активностей и таким образом укрепить их доверие и сотрудничество, тем самым усиливая эффект влияния гражданского общества на процесс урегулирования конфликта и восстановления Донбасса как мирного региона Европы.

Ключевыми участниками проекта являлись активисты гражданского общества, работающие в украинских, российских и западноевропейских НКО, задействованные в различных проектах по темам конфликта и являющиеся признанными специалистами в этой сфере как для правозащитного и гуманитарного сообщества, так и для гражданского общества этих стран в целом.

Проектная работа велась по нескольким основным направлениям. Центральным элементом проекта стала задача создания независимой международной гражданской платформы CivilMPlus – площадки гражданских организаций и экспертов по вопросам Донбасса, включая проблематику мирных переговоров.

Работа, направленная на реинтеграцию региона конфликта и улучшение положения разных групп населения, затронутых конфликтом, в частности ВПЛ, беженцев, семей без вести пропавших, участников АТО и их семей, связана и с миротворчеством, и с правозащитной, образовательной, гуманитарной и другими видами деятельности. Поэтому особое значение имеет обмен знаниями и опытом – как между организациями одного региона, так и трансграничный. Отдельной значимой частью проекта



Donbas Lab – дискуссионная панель, Варшава, июнь 2017. Фото: DRA, все права защищены

стал поиск и документирование успешных практик работы гражданских акторов по преодолению конфликта на Донбассе, а также анализ возможностей имплементации опыта других конфликтных регионов¹.

Для согласования усилий различных акторов, проект направлен на совместную разработку комплексной стратегии действия гражданского общества для мирного и системного урегулирования конфликта на востоке Украины.

Органичным продолжением и развитием стратегии действия стало развитие конкретных возможностей совместной деятельности общественных организаций из разных стран и сфер деятельности.

В рамках проекта также проводилось информационная работа, целью которой являлось улучшение доступа международной общественности к достоверным и сбалансированным новостям о ситуации в восточной Украине и о процессе работы по разрешению конфликта. Она была также направлена на более активное вовлечение лиц, принимающих решения в государствах Европы, в процесс диалога с представителями гражданского общества.

Реализация проекта стала возможной благодаря финансовой поддержке МИД ФРГ.

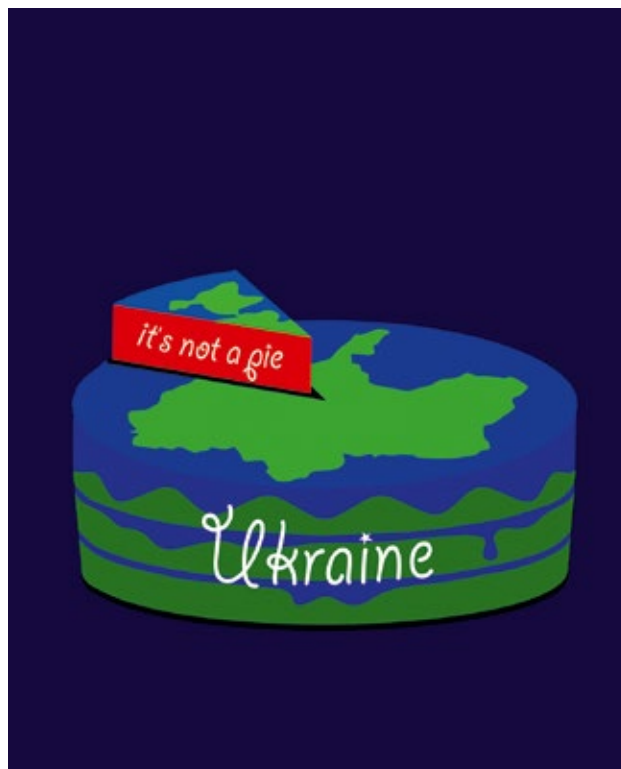
3. Почему важен этот проект?

Военный конфликт на востоке Украины, где так называемые «ЛНР» и «ДНР» поддерживаются Российской Федерацией, длится уже более четырёх лет. Никаких признаков его скорого окончания не существует: переговорные возможности всех сторон страдают из-за отсутствия политической воли стран-участниц переговоров, эффект дипломатических усилий европейских структур остаётся недостаточным. Хотя предыдущие раунды трёхсторонних переговоров в Минске предотвратили дальнейшую эскалацию конфликта, до сих пор не был достигнут стабильный режим прекращения огня.

Конфликт, в результате которого уже погибло около 3000 мирных жителей², более полутора миллионов человек были вынуждены переехать внутри страны с неподконтрольных правительству

1 См. главу 6 Разнообразие активностей: Что делает гражданское общество для преодоления конфликта?

2 https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraineMay-August2018_RU.pdf



Плакат «Ukraine is not a pie», автор Design Duo PKV2. Источник: <http://4.stop-censorship.net>

Украины территорий, и как минимум 185 тысяч человек проживают в данный момент на территории России, также тормозит демократическое развитие Украины. Для Донбасса он стал причиной серьёзного социального и экономического спада.

Общество с опытом военного конфликта характеризуется фрагментированностью и радикализацией мнений, что в свою очередь делает его лёгким объектом для политических манипуляций. Коллективная травма, стигматизация различных групп в обществе, разочарование в европейских политических институтах и растущее недоверие официальным лицам негативно сказываются на нем и делают людей более уязвимыми. Обсуждение возможностей восстановления Донбасса является крайне сложным. В связи с этим гражданские усилия по обсуждению перспектив будущей жизни в Украине, включая регион Донбасса, являются важной предпосылкой не только для решения конфликта, но и для демократической консолидации страны.

Гражданское общество играет ключевую роль в процессе преодоления вооружённого конфликта в восточной Украине и создании предпосылок стабильного мира после его окончания. Большое количество общественных организаций и отдельных активистов из Украины, России и других европейских



Разрушенный во время обстрела жилой дом, Донецкая область. Фото: DRA, все права защищены

стран вносят практический вклад в улучшение ситуации населения в регионе конфликта, а также в восстановление разрушенного доверия между сообществами, задействованными в конфликте. Прежде всего, внимание уделяется гуманитарной деятельности, работе по документированию фактов военных преступлений и нарушений прав человека, обучению правоохранительных структур и военнослужащих их соблюдению, информированию общественности в Украине и на международном уровне о ситуации населения в регионе конфликта. Также значимы вопросы миротворческой активности – создания возможностей диалога между различными группами, пострадавшими в результате конфликта, и восстановления безопасности, к примеру, просвещение об опасности мин и деятельности по разминированию. Часто общественные организации и инициативы специализируются на оказании помощи определённым целевым группам – ВПЛ, детям, женщинам, бывшим участникам АТО и их семьям, близким пропавших без вести, политзаключённым, беженцам. Нередко активисты гражданского общества работают в неустойчивой, с точки зрения безопасности, обстановке вблизи линии разграничения.

Существенные возможности гражданского общества, основанные на богатом практическом опыте, высокой мотивации, а также на знании ситуации и акторов конфликта, не используются в полной мере. По причине ограниченных организационных и финансовых ресурсов, а также в связи со сложным контекстом межгосударственных отношений

проекты зачастую протекают параллельно и не имеют практической либо информационной связи друг с другом. Многие НПО полагаются только на собственные ресурсы, контакты и знания.

Существует значительная секторальная фрагментация среди представителей гражданского общества, работающих в разных областях по темам Донбасса. Зачастую подходы различных организаций к решению тех или иных проблемных ситуаций расходятся и не получают одобрения коллег, работающих в других сферах.

Особенно глубокий разрыв существует между украинским и российским гражданским обществом. Растущее недоверие обусловлено во многом разными взглядами на причины конфликта и возможности его разрешения.

Существуют сложности при анализе и обработке информации, связанные с организацией единой базы данных, и во взаимодействии между обладателями баз данных задокументированных фактов нарушений прав человека, отсутствуют согласованные правила использования данных, собранных в различных базах. Также неудовлетворительным остаётся уровень сотрудничества между субъектами гражданского общества и государственными структурами.

Быстрая реализация потенциала для объединённых действий акторов гражданского общества маловероятна из-за отсутствия совместного понимания предпосылок конфликта и возможностей

«Я уверена, что сейчас очень важно развивать возможности диалога на низовом уровне между украинским и российским обществами, а также диалог внутри украинского общества между людьми с оккупированных территорий (ВПЛ) и остальной частью страны.

На первый взгляд, раскол кажется намного сильнее, чем в других конфликтах, поскольку мы не видим практически никакого пространства для диалога о мире. Однако такое впечатление основано на официальном дискурсе.

На межличностном уровне, очень ясно видно желание и способность общаться, планировать и строить общее будущее. Общество разделяет эти устремления в гораздо большей степени, чем мы думаем. Работа платформы CivilM + должна быть направлена на поддержку, увеличение потенциала и силы такого стремления к диалогу.»

Анн Леро L'Assemblée Européenne des Citoyens/AEC
(Франция)

совместного действия гражданских обществ из разных стран. Тем не менее, объединение знаний, опыта и действий общественных организаций через диалог и поиск точек соприкосновения позволяет консолидировать усилия по преодолению конфликта и способствует усилению влияния гражданского общества в процессе его урегулирования и восстановления справедливости. Усиление влияния гражданского общества на процессы разрешения конфликта на Донбассе потребует тесного стратегического международного сотрудничества с участием как украинских и российских НКО, так и организациями из других стран Европы, и международными структурами. Важно, чтобы международное сообщество содействовало созданию предпосылок для разносторонней совместной деятельности гражданских организаций (особенно представителей ОО из Украины и России), а также осуществлению технической и методологической поддержки и передаче «лучших практик», в том числе и по согласованию процедур для создания и совместного пользования едиными базами данных.

Уже существует ряд позитивных примеров того, как объединение активистов из разных стран позволяет достичь эффекта синергии в правозащитной и миротворческой работе. Так, украинская школа миротворчества позволяет работать над стратегиями трансформации конфликтов в Украине и проведением образовательных проектов коалицией

общественных организаций из Украины и других стран Европы. «Женские инициативы для мира в Донбассе» представляют из себя трансграничный проект, реализуемый совместно организациями из Германии, Швейцарии, Украины и России, которые объединяют активных женщин, действующих в сфере миротворчества. Однако большая часть данных объединений специализируется на достаточно узкой повестке, выбирая несколько тематических направлений.

4. CivilM+ – история создания, миссия, структура, задачи

В начале декабря 2017 года в Вене было подписано Заявление о создании платформы CivilM+. Цель CivilM+ – объединение усилий представителей гражданского общества, активных в таких сферах, как защита прав человека, миротворчество, образование и информация, гуманитарная работа, а также работа над восстановлением Донецкой и Луганской областей как мирных, интегрированных и развивающихся регионов демократической Украины и объединённой Европы.

CivilM+ стремится вовлекать в эту деятельность население конфликтного региона, беженцев и внутренне перемещённых лиц и предоставляет своим участникам возможность выработки общих



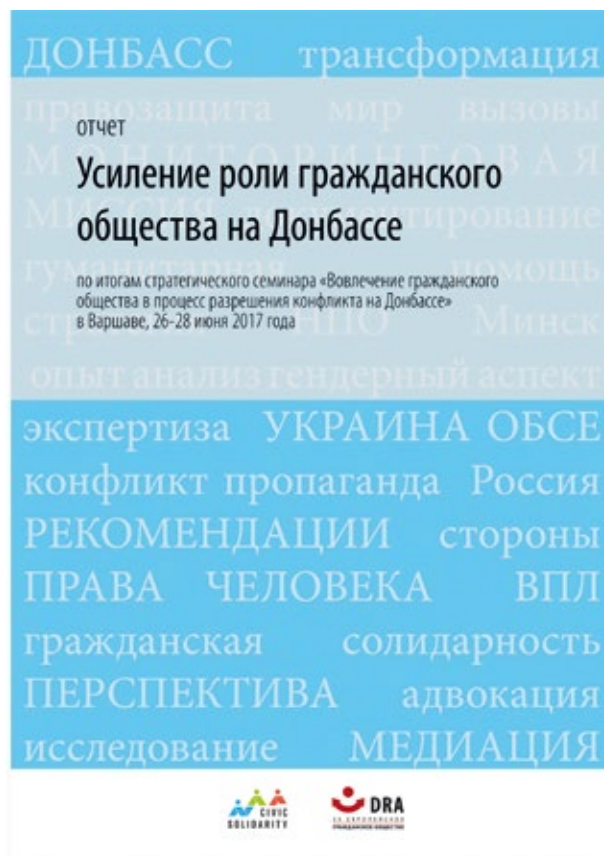
Представители организаций-основателей платформы CivilM+. Фото: DRA, все права защищены

позиций, оказания взаимной поддержки и проявления солидарности, повышения квалификации и улучшения координированной работы.

Платформа CivilM+ действует на основе демократических ценностей – уважения и защиты человеческого достоинства, соблюдения и реализации фундаментальных прав человека и основных свобод, включая недопущение дискриминации по любому признаку – и предоставляет своим участникам возможность сотрудничества в рамках совместных инициатив и проектов, выработки и выражения общих позиций, оказания взаимной поддержки и проявления солидарности, систематизации знаний, повышения квалификации и улучшения координированной работы.

Центральные задачи CivilM+:

- Расширение доверия и сотрудничества между гражданскими обществами разных стран и в различных сферах активности.
- Мониторинг соблюдения и документирование нарушений прав человека, преступлений на почве ненависти и военных преступлений.
- Осуществление гражданского сопровождения официальных мирных переговоров и усиление влияния на них представителей гражданского общества.
- Вовлечение в процесс восстановления региона его жителей, в том числе покинувших регион по причине конфликта, введение принципов правосудия переходного периода.
- Защита жертв нарушений прав человека, содействие привлечению к ответственности нарушителей таких прав со всех сторон конфликта.
- Вовлечение граждан, проживающих в зоне конфликта, в других регионах Украины, в России и в других странах в диалоговые процессы, направленные на преодоление конфликта и его последствий, в том числе с использованием методов народной дипломатии.
- Активизация гражданской позиции в обществе, вовлечение в гражданскую активность внутренне перемещённых лиц и населения в неподконтрольных украинскому правительству районах Донецкой и Луганской области, а также их реинтеграция в украинское общество.
- Информирование общественности по теме конфликта на Донбассе на региональном, национальном и международном уровне и сотрудничество с медиа.
- Развитие коммуникации и сотрудничества институтов гражданского общества с региональными и международными институтами государственной, экономической, образовательной и других сфер.



Отчет «Усиление роли гражданского общества на Донбассе» по итогам семинара в Варшаве, июнь 2017. Фото: DRA, все права защищены

- Содействие прозрачности процессов урегулирования конфликта.
- Противодействие дезинформации, языку вражды и ненависти.
- Поддержка проектов, программ и мероприятий, связанных с разными аспектами деятельности платформы.
- Организация образовательных и информационных мероприятий, проектов и программ, направленных на усиление гражданских организаций, участвующих в разрешении конфликта на Донбассе и содействующих решению выше обозначенных задач.

Предварительная работа для создания Платформы велась с 2015 года. В мае 2016 г. состоялась первая встреча инициативной группы гражданских активистов, заинтересованных во взаимодействии и совместном поиске путей влияния на конфликт на Донбассе. В ноябре 2016 года в Берлине состоялась рабочая встреча, в которой по приглашению ДРА принимали участие около 35 НКО. В рамках этой встречи были созданы первые рабочие группы по различным темам, от вопросов социальной защиты населения и улучшению работы контрольно-пропускных пунктов (КПП)

Структура CivilM+



до мониторинга международных переговоров. В течение 2017 года состоялись несколько встреч инициативной группы Платформы, состоящей из представителей гражданского общества разных стран. В ходе этих встреч были определены совместные ценности, правила и принципы работы Платформы, распределены обязанности. Также были сформулированы ключевые направления деятельности и вопросы, которые необходимо обсуждать для того, чтобы CivilM+ на деле стала пространством доверия и сотрудничества – непростая задача для представителей гражданского общества из стран, задействованных в конфликте.

Важной вехой в истории Платформы стал стратегический семинар в Варшаве в июне 2017 года, организованный совместно с Платформой Гражданской Солидарности и БДИПЧ ОБСЕ. В рамках этого семинара 40 представителей гражданского общества и более 15 представителей официальных структур государств и ОБСЕ обсуждали разные аспекты конфликта в формате тематических групп. В результате трёх дней работы были сформулированы рекомендации для дальнейшей деятельности гражданских организаций и международных институций. Было официально объявлено, когда Заявление о создании Платформы было подписано в декабре 2017 года в Вене. Соучредителями стали 12 общественных организаций – шесть украинских, три российских, две французских и одна немецкая.

С декабря 2017 года Платформа выпускает ежемесячный бюллетень «Пульс мира на Донбассе», позволяющий его получателям быть в курсе последних событий, связанных с конфликтом – политических процессов и общей ситуации в регионе конфликта, законодательных инициатив. Особый акцент в нем делается на работе, которую ведут гражданские организации и инициативные группы из Украины, России, а также международные организации по преодолению последствий войны на востоке Украины – помощи вынужденным переселенцам, беженцам, политзаключённым, семьям без вести пропавших, участникам АТО и их близким, а также военнопленным и пострадавшим мирным жителям.

В CivilM+ возможны две формы участия:

- информационное участие, предусматривающее получение рассылки, участие в мероприятиях и рабочих группах в рамках Платформы, возможность подписывать заявления, выпускаемые от имени участников Платформы;
- действительное участие, предусматривающее, помимо вышеперечисленного, также право голоса при принятии всех решений, касающихся деятельности Платформы.

Для того, чтобы стать участником Платформы, организация или эксперт должны предоставить рекомендации действительных участников Платформы – одного, если речь идёт об информационном участии, или двух для действительного участия.

Структура Платформы включает в себя Форум – общее собрание действительных участников, Координационный совет, отвечающий за оперативные решения и организацию процесса разработки стратегии платформы, Наблюдательный совет, контролирующий соблюдение правил Платформы, Секретариат, работающий с Действительными и Информационными участниками, объединёнными в рабочие группы. Для создания рабочей группы необходима инициатива хотя бы одного представителя украинской, российской и международной групп, что позволяет соблюсти баланс в принятии решений о её деятельности.

Важным принципом функционирования Платформы является соблюдение безопасности всех её участников.

5. Тематические направления деятельности CivilM+

Участники Платформы определили несколько приоритетных направлений деятельности платформы на 2018-2020 гг.:

Карта конфликта

Участники CivilM+ видят необходимость целенаправленно осуществлять сбор и систематизацию информации о конфликте – его акторах, процессах, ситуации вокруг конфликта, а также обеспечивать доступ к этой информации всем заинтересованным.

Данное направление тематической работы предусматривает определение акторов и групп, вовлечённых в конфликт на Донбассе на различных уровнях, а также их мотивов и взаимодействия, возможностей влияния, интересов, страхов и ожиданий. На этой основе будет выработано совместное видение взаимосвязей между принятыми решениями, действиями и событиями, связанными с конфликтом на Донбассе. Это послужит основой для выработки стратегии действия CivilM+, а также рекомендаций стейкхолдерам относительно работы с каждой из задействованных групп акторов в процессе урегулирования конфликта.

Совместная работа в междисциплинарной международной группе с участием представителей гражданского и академического сообществ позволит создать более комплексное и разностороннее понимание проблематики.

Интеграция и диалог

Одним из основных направлений деятельности платформы CivilM+ является реинтеграция населения и налаживание взаимодействия между конфликтными группами.

Общая ситуация последних лет способствует углублению недоверия и враждебности населения по разные стороны линии разграничения, а также резкому снижению контактов и сотрудничества между российским и украинским гражданским обществом. Разрушенные экономические и транспортные связи и сложная процедура пересечения линии разграничения препятствуют развитию диалога с фактически отрезанным от Украины населением неконтролируемых украинским государством территорий, информационное пространство которых находится в сфере контроля РФ. Информационная политика со стороны как РФ, так и Украины характеризуется засильем пропаганды и использованием «нечувствительной» лексики (стигмы «террористы», «националисты» и др.). В результате у жителей неконтролируемых территорий, включая активистов, формируется убеждение, что они нежеланны в своём государстве – в Украине.

Сопровождение международных переговоров

Успех международных переговоров по урегулированию конфликта на Донбассе зависит, в частности от того, в какой степени принятые решения могут быть приведены в жизнь и поддерживаться

актерами конфликта. В то же время, отсутствие чёткой стратегии реализации Минских договорённостей привело к тому, что у части общества сложилось негативное восприятие их целесообразности. Каждая сторона в публичном пространстве интерпретирует события в своих интересах. При этом велика вероятность того, что Минские соглашения могут стать источником популистских заявлений в период подготовки к выборам. Тем не менее, этот же период мог бы стать подходящим моментом для инициирования диалоговых процессов в обществе.

Мониторинг переговорных процессов, развитие совместного видения мер, способных конструктивно повлиять на мирную трансформацию конфликта, и выработка рекомендаций участникам международных переговоров, являются одним из направлений деятельности CivilM+.

Основные форматы, в которых они проходят, это «Нормандский формат», встречи трёхсторонней контактной группы Украина-Россия-ОБСЕ, работа совместного центра по контролю и координации вопросов прекращения огня и стабилизации линии разграничения сторон, и деятельность специальной мониторинговой миссии ОБСЕ (СММ). У каждого из существующих форматов есть определённые ограничения и особенности работы. Например, за практически два года работы в «Нормандском формате» не была разработана «дорожная карта», документы, разработанные трёхсторонней контактной группой, не имеют статуса официальной «дорожной карты», а совместный центр по контролю и координации не имеет какого-то чёткого мандата.

Развитие концепции переходного правосудия

Военный конфликт на Донбассе стал причиной большого количества нарушений прав человека



На улицах Славянска. Фото: DRA, все права защищены

«В прифронтовой зоне население испытывает серьёзное психологическое напряжение. Высок уровень насилия в семье, существует детская агрессия. Распространены конфликты между родителями и детьми, в связи с тем, что родители заняты бытовыми вопросами выживания. Мы наблюдаем недостаточное взаимодействие внутри семьи. А обращаться за психологической помощью на постоянной системной основе некуда. Официальные лица отвечают: “Закончится конфликт, тогда и будем думать, что делать”»

*Надежда Хоменко, Країна вільних людей
(Украина)*

и норм международного гуманитарного права, причём данные нарушения, хоть и в разной мере, но характерны для всех сторон конфликта. Объективная и всесторонняя фиксация и расследование этих нарушений должны находиться в списке приоритетов в контексте восстановления нормальной жизни региона. Важнейшей задачей является разработка концепции правосудия переходного периода, учитывающей помимо юридических аспектов наказания виновных за военные преступления и нарушения прав человека и репарации жертв.

Правосудие переходного периода призвано одновременно восстановить достоинство пострадавших, постепенно сформировать взаимное доверие между группами, участвующими в конфликте, и способствовать институциональным изменениям, необходимым для установления новых отношений среди населения. Это требуется, чтобы утвердилось верховенство закона в условиях отказа от практик, делающих возможной полную или частичную безнаказанность. Мониторинг нарушений прав человека и работа по их недопущению являются значимой частью развития концепции переходного правосудия.

В качестве проблем и сложностей, сопровождающих развитие этой концепции, можно отметить низкую предсказуемость развития ситуации в регионе, сложности с законодательством и крайнюю усложнённость работы наблюдателей на неконтролируемых территориях. Факты нарушений фиксируются, но зачастую не расследуются, что усложняет как дальнейшее получение информации, так и восстановление справедливости, и диалог между сторонами. Участвуя как в аналитической, так и в мониторинговой работе, Платформа CivilM+ способствует развитию и применению концепции переходного правосудия в Украине.

Информационная и адвокационная деятельность

Несмотря на то, что фактами о ходе конфликта и гражданских инициативах на Донбассе владеют многие акторы, в силу ряда причин доступ общественности к сбалансированной и объективной информации к ней затруднён. В то же время, сильный эффект на общественное мнение в разных странах оказывают дезинформация, в той или иной степени применяемая всеми сторонами конфликта.

CivilM+ ставит перед собой задачу сбора, систематизации и распространения достоверной и сбалансированной информации о конфликте

в восточной Украине на уровне государств, а также международной общественности. Помимо этого, Платформа стремится вовлекать лица, принимающие решения в Европейских государствах, в процесс урегулирования конфликта на Донбассе. Параллельно продолжается поиск и документирование успешных практик работы с последствиями конфликта на Донбассе, а также анализ возможностей имплементации успешных практик из других конфликтных регионов. Эти меры должны способствовать консолидации усилий всех возможных сторон миротворческого процесса.

Повышение осведомлённости о конфликте в европейских обществах и противодействие пропаганде помогут усилить степень вовлечённости международного сообщества в процесс разрешения сложившейся ситуации, в частности в РФ.

6. Разнообразие активностей: Что делает гражданское общество для преодоления конфликта?



Чемпионат по настольному хоккею для детей из затронутого конфликтом региона, 2018. Источник: facebook страница «Країна вільних людей»

С самого начала конфликта в восточной Украине инициативы по его разрешению и поддержке тех, чьи права были нарушены, возникали на самом разном уровне. На низовом уровне такие инициативы зачастую создавались теми людьми, у кого ранее не было опыта гражданской деятельности, либо они были минимальными. На более профессиональном уровне организации, уже достаточно давно проводившие свою деятельность в поле правозащитной либо миротворческой работы, создавали новые её



Распределение гуманитарной помощи, восточная Украина, 2017. Фото: DRA, все права защищены

направления с фокусом на преодоление сложившейся на востоке Украины ситуации.

На сегодняшний день в подобных активностях задействованы как украинские организации, действующие на неподконтрольных и подконтрольных правительству Украины территориях, так и организации в других европейских странах, включая Россию.

Формат, тематика и уровень активности общественных организаций различны.

Традиционно большое внимание уделяется проведению публичных акций и просветительских мероприятий, призванных привлечь внимание к происходящему конфликту и положению лиц, пострадавших вследствие него.

Ситуация вынужденных переселенцев – одна из наиболее частых тем таких акций, при этом в силу определённого консенсуса по данной теме, достигнутого различными организациями, их заявителями зачастую выступают сразу несколько НКО.

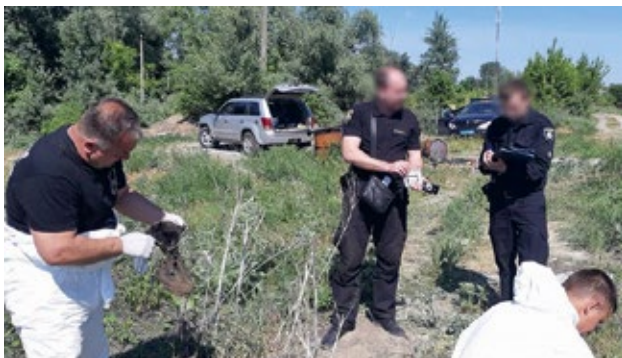
К примеру, в сентябре 2017 года ряд организаций провели мероприятие под названием «Снежный ком проблем переселенцев. Четвёртый год без оттепели», посвящённое системным нарушениям

прав человека в отношении ВПЛ с целью напомнить Кабинету Министров Украины о том, что проблемы переселенцев не решены и накапливаются подобно снежному кому. При этом, чтобы сделать работу общественных организаций более заметной для широкой публики, первая часть состояла из публичных бесплатных юридических консультаций³. В марте 2018 года под Верховной Радой прошла акция «Невидимые избиратели», участники которой требовали принять законопроект об избирательных правах для ВПЛ⁴.

Нередко уличные акции посвящены положению политических заключённых. В марте 2018 года сразу в нескольких странах прошли акции в поддержку Дениса Бахолдина, российского антивоенного активиста, в настоящее время обвиняемого в участии в АТО на стороне Украины. Формат таких акций различался в зависимости от ситуации в стране проведения. Так, в Москве они прошли в формате одиночных пикетов, не требующих согласования с правоохранительными органами, а в Киеве акция солидарности прошла перед Российским посольством

3 <https://hromadske.radio/ru/podcasts/kyiv-donbas/snezhnyy-kom-problem-pochemu-pereselency-mitingovali-pod-kabminom>

4 <http://vpl.com.ua/uk/news/4673/>



Поисковые работы, 2018. Источник: facebook страница гуманитарной миссии "Черный тюльпан"

и привлекла значительное внимание СМИ⁵. В феврале 2018 года в Киеве состоялась акция солидарности и поддержки украинских политзаключённых «26 минут для узников Кремля», организованная совместно украинскими и международными организациями⁶. В мае 2018 года акция со схожей повесткой ставила своей целью оказание влияния на украинские власти для усиления их участия в вопросах помощи политзаключённым, находящимся в России и оккупированном Крыму⁷.

Непосредственно вопросам гражданского диалога посвящено меньшее количество мероприятий, в связи с меньшей поддержкой этой темы в обществе.

В феврале 2018 года жители Санкт-Петербурга поздравили украинцев с годовщиной событий на Майдане, возложив цветы у здания Генерального консульства Украины⁸.

Значительные усилия прилагаются общественными организациями для оказания гуманитарной помощи пострадавшим в ходе конфликта, ряд НКО специализируется именно на этом направлении деятельности, имея наработанные связи с европейскими благотворительными инициативами. Так, к примеру, БФ «Восток-SOS» осуществил около пяти десятков гуманитарных поездок по освобождённым частям Донбасса, специализируясь, прежде всего, на небольших населённых пунктах,

куда не всегда доходит помощь более крупных организаций⁹.

Типично и оказание гуманитарной помощи в формате ваучеров – так, около 5 500 социально незащищённых семей получили электронные многофункциональные ваучеры в 2018 году от ОО «Страна свободных людей»¹⁰. Гуманитарная миссия «Пролиска» действует вдоль всей линии пересечения, с 2014 года оказывая гуманитарную помощь различным группам нуждающихся и занимаясь также вопросами эвакуации¹¹.

Восстановление разрушенной инфраструктуры Донбасса также осуществляется при широком участии общественных организаций – например, отстройка школ, находящихся вблизи линии разграничения, визиты куда в рамках соответствующего конкурса осуществлял БФ «Восток-SOS»¹², или сооружение детских площадок в прифронтовых городах волонтерами проекта «Тумблер»¹³ из России и Украины. Проект «Строим Украину вместе», помимо восстановления или создания инфраструктуры, специализируется и на выстраивании коммуникации между жителями Украины из восточных и западных областей¹⁴. Подобную же диалоговую цель преследуют просветительские мероприятия, например, проводимый ежегодно на подконтрольных правительству Украины территориях Луганской и Донецкой областей «Фестиваль мнений» предоставляет местному населению площадку для обсуждения ситуации, в которой они живут, и возможностей влияния на неё¹⁵.

Некоторые общественные организации посвятили себя работе с отдельными категориями пострадавших в ходе военного конфликта. К примеру, гуманитарная миссия «Чёрный Тюльпан» занимается поиском, эксгумацией и вывозом погибших в ходе проведения

5 <https://freedenis.org/2018/03/11/global solidarity10032018/>

6 <https://ru.krymr.com/a/photo/29063741.html>

7 https://humanrights.org.ua/material/na_bankovij_proveli_akciju_shhodo_zvlnennja_sencova_ta_vsih_branciv_kremlja_chogo_vimagali_vid_vladi_aktivisti

8 <https://www.svoboda.org/a/29055162.html>

9 <http://vostok-sos.org/49-ya-gumanitarnaya-poezdka-vostok-sos-osvobozhdenne-goroda/>

10 https://www.facebook.com/ngocfp/videos/2063054850691635/?__xts__%5B0%5D=68.ARCG8HwzzmrKzVljQ3XQ2XTXLiFYfo50nfVdY0J8rhAwa5qxw0RILNt3gJ1-bA9dGy1tICZWJ-sS1ME3bR4L68bLKeUXuRt81ZDp4_IInYy_z5hXQVHhJmdKtE20-akQOK2ZS9SvEzBzrWICgq3AIUS2_-WlcwmYktWbE3pYL3i1lFCjzMw&__tn__=-R

11 <https://www.facebook.com/proliskamission/>

12 <http://informator.media/archives/295108>

13 <https://www.facebook.com/tumbler.ua>

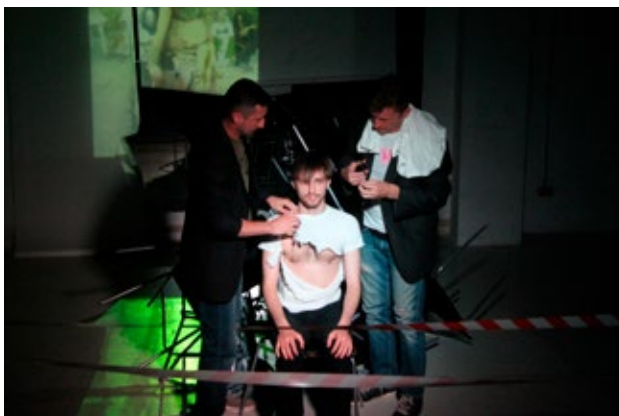
14 <http://bur.lef.org.ua>

15 https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=328401834371749&id=944953885556987

«Для существования конфликта одинаково важно всё: и причины его возникновения, и повод, который его эскалировал и контекст, который сделал его возможным. А вот в решении конфликта существует единственный важный фактор – это люди, которые в него вовлечены. Те люди, которые активно действуют, усугубляя или разряжая конфликтную обстановку, те люди, которые просто бездействуют, дезориентированные в череде сменяющихся событий конфликта, и те люди, которые активно пытаются построить диалоги. Общественные организации никогда не станут государствами по системности, ответственности, представительности, но они могут работать там, где пока невозможны системные решения на уровне государства. Они могут предлагать и тестировать в малых масштабах решения, на которые государства не могут пойти из-за риска, негибкости, необходимости согласований на многих этапах. Общественные инициативы, волонтерские группы, миротворческие организации, правозащитники – все эти формы представительства гражданского общества значительно более нейтральны, гибче в методах и оперативнее в возможностях обмена опытом. Именно поэтому они срабатывают там, где государственные органы, пытаясь отвечать системно, опаздывают на годы в актуальности своих действий.

Но самое главное – все это инициативы состоят из людей – именно того главного фактора решения конфликтов, потому что каждый человек – это возможность построить диалог, применить нестандартный опыт и просто огромную мотивацию работать на решение конфликта»

Саша Романцова, Центр громадянських свобод (Украина)



Театральная постановка «Война близко». Фото: Teatr.doc, все права защищены

АТО, также поддерживая их близких, и касаясь тематики пропавших без вести и пленных¹⁶.

Украинский Хельсинкский Союз по Правам Человека (УГСПЛ), помимо прочей деятельности, реализует проект «Карта памяти», фиксирующий место и обстоятельства гибели различных участников конфликта¹⁷.

Также общественные организации выполняют очень важную работу, помогая информировать жителей разных стран о происходящем в зоне военных действий, тем самым делая слышными голоса обычных людей. В 2017 году ко Дню мира в Киеве¹⁸, Санкт-Петербурге и Воронеже¹⁹ прошла серия мероприятий под названием «общая кухня», где во время чаепития с участием людей из Украины и России все желающие могли задать им вопросы о ситуации между странами, их личном опыте и возможностях разрешения ситуации. В числе организаторов мероприятий – антивоенная инициатива «Огни Эйрены» и ОО «Альменда».

В Санкт-Петербурге инициатива «Открытое пространство» в мае 2018 года организовала встречу с антропологом Вадимом Лурье с презентацией его фотографий «Путешествие на Донбасс и обратно»²⁰. В январе 2018 года в Киеве состоялась дискуссия «Есть ли гражданское общество в регионе конфликта?»,

на которой о своей работе и дальнейших планах рассказали организации, работающие на Донбассе²¹.

Непосредственно миротворческие призывы также озвучиваются активистами и инициативами. В сентябре-октябре 2017 года в Санкт-Петербурге прошла художественная антивоенная акция Марш «Никакого насилия»²² – антивоенный марш, в котором приняли участие около 200 человек²³. Встречи матерей погибших и пропавших без вести украинских солдат и солдат, воевавших на стороне так называемых «Л/ДНР» помогает организовывать общественная организация «Всеукраинское объединение родных пропавших без вести и погибших»²⁴.

Творческие методы являются достаточно распространёнными для донесения гражданскими активистами своих позиций. В марте 2018 года на сцене Театра.doc в Москве был показан документальный антивоенный спектакль «Война близко» в трёх частях о событиях на Донбассе, в Крыму и Сирии²⁵.

В конце октября 2017 года прошла презентация графического романа «Перекрёстки. Девять историй про войну и насилие», подготовленного восьми общественными организациями из Украины и трёх стран Западной Европы²⁶.

Международные образовательные и просветительские проекты позволяют общественным организациям рассказать больше о происходящем во время военного конфликта и обменяться опытом с другими странами, где были схожие ситуации, чтобы иметь более эффективные инструменты влияния на ситуацию в Украине. Так, проект, который реализовывал «Немецко-русский обмен (ДРА)», помимо прочего, дал возможность провести в 2018 году шесть информационных кампаний в разных регионах по предупреждению домашнего насилия, обусловленного последствиями войны²⁷. А участники Луганского областного правозащитного центра

16 <http://ru.unm.org.ua>

17 <http://memorialmap.org/about>

18 <http://almenda.org/den-mira-vo-vremya-vojny/>

19 <https://www.facebook.com/lights.of.eirene/posts/1468949609856501>

20 <https://www.facebook.com/events/171000696920826/>

21 <http://vostok-sos.org/v-kyievi-projshla-zustrich-chy-ye-gromadyanske-suspilstvo-v-regioni-konfliktu/>

22 <http://youngspace.ru/aksionizm/klouny-militaristy/>

23 <https://www.facebook.com/lights.of.eirene/posts/1465842710167191>

24 <https://www.radiosvoboda.org/a/materi-soldat-marinka/29222978.html>

25 <http://teatrdoc.ru/events.php?id=179>

26 <http://uacrisis.org/ua/61888-crossroad-nine-stories-about-war-and-violence>

27 <https://www.austausch.org/novosti-detali/startovali-shest-iz-semi-informacionnyx-kampanij-po-preduprezhdeniju-domashnego-nasilija-obuslovlennogo-posledstviami-vojny/>

«Альтернатива» совместно с другими организациями-членами коалиции «Справедливость ради мира на Донбассе» применяют опыт миротворчества, полученный им от коллег с Балкан²⁸. Методике работы в сфере миротворчества и ненасильственной коммуникации со специалистами помогающих профессий и школьниками посвящён проект «Сила добра»²⁹, реализуемый в Украине Одесской областной группой медиации совместно с коллегами из Чечни, Россия.

На юридических вопросах специализируется большое количество организаций, работающих как в Украине, так и в России. Это касается вопросов прямой помощи, к примеру, юридических консультаций для беженцев, оказываемых в России Комитетом «Гражданское содействие»³⁰, и законотворчества. Проект закона «О прощении», предусматривающий внесение изменений в Уголовный и Уголовный процессуальный кодексы Украины, а также регламентацию процедуры прощения и критерии для её применения в отношении лиц, совершивших преступления малой и средней тяжести, связанные с военным конфликтом, готовится в Украине командой Центра деокупации и реинтеграции Всеукраинского общественного движения «Сила права»³¹.

Фиксацией и мониторингом событий, связанных с военными действиями на востоке Украины, занимается ряд общественных организаций, зачастую эта работа выполняется коалиционно. Следует упомянуть мониторинг Коалиции общественных организаций и инициатив «Справедливость ради мира на Донбассе», посвящённый состоянию прав человека на оккупированных и контролируемых правительством Украины территориях, исследования Украинского Хельсинкского Союза по Правам Человека по отдельным темам, таким, как соблюдение социальных прав ВПЛ, а также Харьковской правозащитной группы.

Без сомнения, все НКО, работающие с пострадавшими, вносят свой вклад в мирную трансформацию конфликта. Они также помогают улучшить условия жизни на местах и, пожалуй, лучше всех понимают нужды и потребности наиболее уязвимых слоёв населения.

7. Война в Украине и российская общественность

Российское государство является центральным актором конфликта на востоке Украины, а позиция российского общества существенно определяет спектр возможностей действия государственных структур власти. Принимая во внимание огромное влияние СМИ на формирование общественного мнения, можно предположить, что разностороннее и беспристрастное описание происходящего в контексте вооружённого конфликта на востоке Украины позволило бы российской публике глубже понять особенности современных российско-украинских отношений, оценить вовлечённость различных сторон в конфликт и возможности для его преодоления. На какой же информации строится понимание конфликта на востоке Украины в российском обществе?

В рамках проекта «Диалог за взаимопонимание и право: Европейские НПО вместе за преодоление конфликта на Донбассе» осенью 2017 г. было подготовлено исследование о том, как преподносится война на Донбассе в РФ. Публикация «Вооружённый конфликт на Донбассе в российских газетах» отражает результаты мониторинга избранных российских изданий в период с 1 апреля по 30 июня 2017 г.

Основным источником информации про военный конфликт на востоке Украины для российских граждан являются СМИ – как государственные, так и частные. При этом для тех жителей, у кого нет возможности составить свою собственную картину происходящего на основании рассказов родственников и друзей, живущих в Украине, на неподконтрольных территориях либо выехавших с них, а также работы в общественных организациях, именно позиция СМИ является решающей для выработки собственного отношения к конфликту.

В зависимости от политической позиции и близости к государству, преподнесение событий в различных изданиях может существенно отличаться. Исследование включило мониторинг четырёх российских СМИ – «Российская газета», «Новая газета», «Коммерсантъ» и еженедельник «Аргументы и факты» – и зафиксировало, что способ освещения новостей в прогосударственных СМИ в подавляющем большинстве случаев не является безоценочным и носит субъективный характер с пренебрежительным тоном.

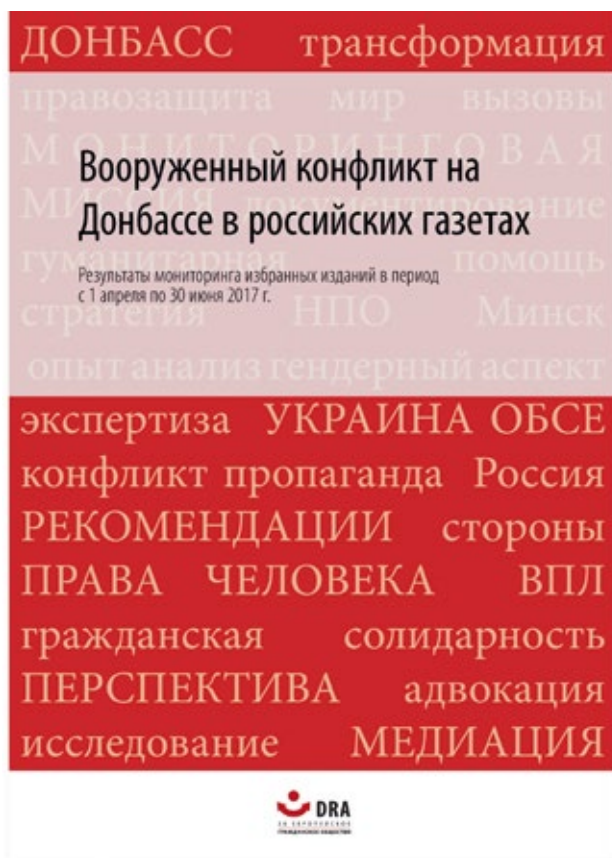
Предлагаемые авторами сравнения, трактовки и оценки различных событий в Украине соответствуют

28 <https://jfp.org.ua/coalition/novyny-koalicii/articles/balkans-1>

29 <http://power-of-goodness.org>

30 <https://refugee.ru/>

31 <https://business.facebook.com/NGOSilaPrava/?fref=mentions>



Публикация DRA «Вооруженный конфликт на Донбассе в российских газетах». Фото: DRA, все права защищены

стереотипам и предрассудкам, характерным для дискурса государственных СМИ. Типичным является навешивание ярлыков и агрессивные интонации для формирования образа «Другого/Чужого». Так, российским читателям предлагаются тезисы о том, что в Украине сильны националистические и антирусские настроения, её правительство намеренно изолирует территории так называемых «Д/ЛНР» от остальной части Украины, а поддержка Украины со стороны европейских и американских партнёров ослабевает. При этом данные положения не подтверждаются какими-либо фактами, а для их подкрепления приводятся слова российских чиновников (выражающих государственную позицию) либо неназываемых «украинских экспертов».

Посыл подобных сообщений в СМИ формирует у читателя мнение о том, что события на юго-востоке Украины – это результат организованного Западом государственного антиконституционного переворота, смириться с которым не смогли жители ряда регионов, конфликт на Донбассе подогревается военными и карательными действиями украинского правительства против украинских граждан, а урегулирование его невозможно без политических гарантий о

недопустимости этнических чисток, и без введения в действие закона об особом статусе Донбасса. Читателям также навязывается идея о том, что реинтеграция неподконтрольных Украине территорий региона возможна только на условиях сохранения его реальной автономии, а для этого необходимо наладить прямой диалог с контролирующими РФ представителями так называемых «Л/ДНР».

Для негосударственных СМИ более типичной является нейтральность подачи новостей, озвучивание комментариев как со стороны российских, так и украинских официальных лиц, отсутствие явных признаков речевой агрессии либо присутствие, в основном, аналитических, а не новостных публикаций. Не занимая позицию ни одной из сторон конфликта либо критикуя государственную политику России, они говорят о том, что вооружённый конфликт на востоке Украины был во многом развязан по инициативе Кремля и до сих пор находится в периодически подогреваемом состоянии – в том числе потому что на стороне сепаратистов по-прежнему воюют российские кадровые военные. Существуют противоречия между российским и западным способом оценки этого конфликта, и необходимым является существенное усиление международного присутствия, в России против Украины развязана пропагандистская кампания, в которой широко используется механизм дискредитации противника, а применение санкций в отношении России за отсутствие прогресса в выполнении Минских соглашений загоняет ситуацию в тупик, так как значительную часть договорённостей может выполнить только Украина, при этом Украина предприняла ряд шагов, направленных на отделение от России.

На основе исследования можно сделать вывод о том, что теоретически у российского читателя существует возможность выбора источника информации, но тиражи и доступность прогосударственных изданий в разы превышают те, что имеются у частных изданий. В тоже время позиция прогосударственных широко читаемых СМИ России не даёт российским гражданам перспективы, стимулирующей их возможное участие в разрешении конфликта через деятельность в гражданских организациях и инициативах; напротив, воспринимая происходящее через призму «большой политики» среднестатистический гражданин России наиболее вероятно продолжает отождествлять себя с российским государством и проводимой им политикой.

«С самого начала военного конфликта на Донбассе многие организации гражданского общества в Украине, в том числе и УГСПЛ, прилагали усилия для помощи пострадавшему местному населению, тем, кто переехал из зоны боевых действий, оказывали материальную, психологическую, медицинскую, юридическую и иную помощь пострадавшим от конфликта. Часто при этом были совместные с российскими партнёрами проекты и деятельность в зоне конфликта, особенно когда речь шла о посещении неподконтрольных Украине территорий. Важным является объединение таких инициатив с целью обмена опытом, привлечения эффективных партнёров и экспертов, как национальных, так и зарубежных. Платформа CivilM+ как раз является такой площадкой, которая объединяет представителей разных неправительственных организаций из Украины, России и других европейских стран, целью которой является диалоговая деятельность через объединение потенциала и усилий каждой из организаций, и именно это несёт в себе синергетический заряд и вызывает интерес к совместной работе»

*Александр Павличенко,
Украинский Хельсинкский союз по правам человека
(Украина)*

8. НПО-учредители платформы

Луганский областной правозащитный центр «Альтернатива» – Луганський обласний правозахисний центр «Альтернатива» (Украина)

<https://alterpravo.wixsite.com/alterpravo>

Организация была основана в 2013 году в г. Алчевск Луганской области. По причине боевых действий переехала в Киев. Приоритетными направлениями деятельности являются документирование фактов нарушений прав человека, связанных с вооружённым конфликтом на Донбассе; вовлечение представителей гражданского общества в диалог с целью приближения мира и согласия.

Европейская гражданская ассамблея – L'Assemblée Européenne des Citoyens (АЕС) (Франция)

<http://www.aechca.fr>

Неправительственная организация, работающая в сфере защиты фундаментальных прав и свобод, мира, демократии и плюрализма. Основными целями её являются внедрение международных стандартов базовых прав и свобод в повседневную жизнь, продвижение мирного разрешения проблем через взаимопонимание и мирный диалог, улучшение инициатив гражданского общества и плюралистических демократических объединений, обеспечение верховенства права.

Страна свободных людей – Країна вільних людей (Украина)

<https://kvl.org.ua>

Общественная организация была создана в самом начале военного конфликта на востоке Украины активистами этого региона. Её деятельность нацелена на помощь ВПЛ, жителям зоны АТО, а также на минимизацию последствий военного конфликта через гуманитарную, правозащитную поддержку, работу с детьми и молодёжью, психосоциальную поддержку.

Украинский Хельсинский союз по правам человека – Українська Гельсінська спілка з прав людини (Украина)

<https://helsinki.org.ua>

Самая большая ассоциация правозащитных организаций Украины, куда входят 29 НКО, целью которой является защита прав человека. УГСПЛ способствует развитию гуманного общества, которое базируется на уважении к человеческой жизни, достоинстве и гармоничных отношениях между человеком, государством и природой путём создания платформы для сотрудничества между членами союза и другими участниками правозащитного движения.

Союз «Женщины Дона» (Россия)

<https://www.donwomen.ru>

Региональная общественная правозащитная организация, ориентированная на защиту базовых прав человека, семьи и детей, реализующая программы по продвижению гендерного равенства, миротворчеству, общественному самоуправлению, развитию культуры мира и ненасилия, реабилитации лиц, пострадавших в ходе вооружённых конфликтов и террористических актов,

Центр гражданских свобод – Центр громадянських свобод (Украина)

<http://ccl.org.ua>

Общественная организация, созданная для продвижения и внедрения ценностей прав человека в Украине и на территории бывшего Советского Союза. Основными задачами центра является содействие реализации реформ, связанных с обеспечением прав человека, введение общественного контроля за действиями правоохранительных органов, судей, органов местного самоуправления, документирования случаев политических преследований в Крыму и международных преступлений на Донбассе, просветительская деятельность и участие в программах международной солидарности.

Харьковская правозащитная группа – Харківська правозахисна група (Украина)

<http://khpg.org>

Одна из старейших правозащитных организаций Украины ведёт работу по трём направлениям: помощь тем, чьи права были нарушены и проведение гражданских расследований нарушений прав человека, правовая просветительская работа и продвижение правозащитных идей через публичные мероприятия и издательскую деятельность, анализ ситуации с правами человека в Украине.

Правозащитный центр «Мемориал» (Россия)

<https://memohrc.org>

Основными задачами правозащитного центра является содействие в построении развитого гражданского общества и демократического правового государства, исключающего возможность возврата к тоталитаризму; участие в формировании общественного сознания на основе ценностей, демократии и права, преодоление тоталитарных стереотипов и утверждение прав личности в политической практике и общественной жизни. Организацией реализуются программы по ведению дел о нарушении прав человека в ЕСПЧ, поддержке политзаключённых, исследованию соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права в «горячих точках», противодействию фабрикации уголовных дел об исламском экстремизме, правовых аспектах помощи мигрантам, мониторингу политических и религиозных преследований в Центральной Азии.

Центр общественных инициатив «Идеи перемен» (Украина)

<http://ideizmin.com.ua>

Миссией центра гражданских инициатив «Идеи изменений» является трансформация украинского общества от ценностей выживания к ценностям развития от уровня локальных сообществ до национального. Организация работает в сфере трансформации и урегулирования конфликтов, внешней и информационной политики, разработки государственных политик и поддержки реформ, контроля публичных финансов, культурной дипломатии, гендерного равенства и поддержке лидеров изменений.

Гражданин и армия (Россия)

<http://www.army-hr.ru>

Общественная инициатива, объединяющая ряд правозащитных организаций России, действующих в поддержку военнослужащих, призывников и альтернативнослужащих, проводящая мониторинг нарушения прав данных групп, а также оказывающая им правовую помощь.

Ukraine action (Франция)

<https://ukraineaction.org>

Целью ассоциации “Ukraine action” является информирование французской общественности о ситуации с правами человека в Украине, судьбе украинских политзаключённых в России, событиях, связанных с войной на Донбассе. Развивая диалог между украинским и французским гражданскими обществами, организация способствует развитию верховенства права в Украине.

Немецко-русский обмен – DRA e.V. (Германия)

<https://www.austausch.org>

Неприбыльная неправительственная организация, которая работает в Германии с 1992 с целью поддержки демократического развития России, Украины, Белоруссии через сотрудничество с НПО, независимыми СМИ и программы межсекторального сотрудничества. DRA организует программы молодежных обменов в сфере политического образования, демократии и активного гражданства. Также DRA поддерживает волонтерское движение в восточной и западной Европе.

DRA e.V. некоммерческая неправительственная организацией, которая находится в Берлине и с 1992 года работает для содействия демократическому развитию России и других странах Восточной Европы посредством сотрудничества с российскими, белорусскими, украинскими и другими европейскими НПО, с независимыми средствами массовой информации и через межотраслевое сотрудничество. DRA предлагает молодежные и другие программы обмена в области политического образования, демократии и активной гражданской позиции.

В этом докладе представлена работа международной общественной платформы CivilM + для разрешения конфликта на востоке Украины. Независимая платформа была основана в декабре 2017 года в Вене активистами гражданского общества из Украины, России и других европейских стран в рамках проекта «Диалог для понимания и справедливости: европейские НПО, работающие вместе для разрешения конфликтов в Донбассе», который был реализован DRA при поддержке Министерства иностранных дел Германии. Его основная цель – объединить усилия гражданских активистов и экспертов из разных стран и сфер деятельности для усиления роли гражданского общества в процессе разрешения конфликтов.

В докладе приводится анализ причин, которые побудили учредителей создать платформу CivilM +, а также содержится обзор стратегических целей и направлений совместной работы на 2018–2020. Среди них: разработка карты конфликта, мониторинг и реагирование на международные мирные переговоры, разработка основных параметров модели правосудия переходного периода, реинтеграция конфликтного региона, адвокация и повышение осведомленности на международном и национальных уровнях. В докладе также представлены мнения участников платформы о преимуществах горизонтального сотрудничества и международных сетей гражданского общества для разрешения конфликта на Донбассе.

Мы надеемся, что публикация привлечет внимание к CivilM + и ее целям и будет способствовать присоединению к работе платформы новых участников из гражданского общества Европы, в том числе Украины и России. Доклад также может быть полезен тем, кто занимается разработкой коалиций, сетей и платформ гражданского общества.